

Seletuskiri Põlva Vallavolikogu 28.11.2017 määruse eelnõu nr 1-4/96 "Avaliku ürituse korraldamise ja pidamise nõuded Põlva vallas" juurde

Sissejuhatus

01.02.2017 jõustus Vabariigi Valitsuse 26.01.2017 määrus nr 21 "[Ahja valla, Laheda valla, Mooste valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla osas haldusterritoriaalse korralduse ja Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määruse nr 159 "Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine" muutmine](#)". Määruse alusel moodustus 22.10.2017 Ahja valla, Mooste valla, Laheda valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla ühinemise teel uus omavalitsusüksus – Põlva vald, mis on ühinenud omavalitsusüksuste üldõigusjärglane.

Haldusreformi seaduse § 16 lõikest 1 ja [Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse](#) (edaspidi *ETHS*) § 14¹ lõikest 4¹ tulenevalt peab uus moodustunud omavalitsusüksus kehtiva õigusnormi pärast haldusreformi uuesti kehtestama. Ühinenud omavalitsusüksuste õigusaktid kehtivad kuni uue moodustunud omavalitsusüksuse organite poolt uue õigusnormi kehtestamiseni sellel territooriumiosal, kus nad enne omavalitsusüksuste ühinemist kehtestati.

Arvestades haldusreformi seadusest ning *ETHS*-ist tulenevat eeldust ja kohustust, et pärast kohalike omavalitsuste ühinemist kehtestab uus omavalitsusüksus kogu õigusliku regulatsiooni uuesti, on välja töötatud kogu Põlva valla haldusterritooriumil kehtiva määruse eelnõu kehtestamiseks avaliku ürituse korraldamise ja pidamise nõuded.

[Korralduseaduse](#) (edaspidi *KorS*) § 59 lõike 1 alusel kehtestab kohaliku omavalitsuse üksuse haldusterritooriumil avalike ürituste korraldamise ja pidamise nõuded kohaliku omavalitsuse volikogu määrusega. Spordivõistluste korraldamist reguleerib täiendavalt [spordiseadus](#) (edaspidi *SpS*). Käesolevat määrust rakendatakse *SpS* § 20 lõikes 2 nimetatata spordiürituste kohta.

SpS § 20 lõike 2 alusel taotletakse luba (vähemalt üks kuu enne spordiürituse korraldamise päeva) spordiürituse korraldamiseks spordiseaduse alusel vaid järgmiste spordiürituste korraldamiseks:

- 1) jalgpalli, jäähoki ja korvpalli A-koondise mäng või turniir;
- 2) jalgpalliklubi UEFA karikasarja mäng või turniir;
- 3) meistriliiga jalgpalli-, jäähoki- või korvpalliklubi sõpruskohtumine välismaa klubi või koondisega.

Avalikul üritusel toimuva kaubandustegevuse korraldamisel lähtutakse kaubandustegevuse seadusest.

Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs ning määruse mõjud

Käesolevas määruse eelnõus reguleeritakse Põlva vallas toimuvate avalike ürituste korraldamise nõuded eesmärgiga tagada sündmusel avalik kord ja turvalisus.

Määruse uue redaktsiooni kehtestamine on tingitud vajadusest kehtestada kogu Põlva valla haldusterritooriumit hõlmav ühtne regulatsioon. Eesmärgiks seatakse ka halduskoormuse vähendamine, loakohustus/avaliku ürituse lubade menetlus jääb ära seal, kus selleks ei ole vajadust.

Käesoleval ajal on avalike ürituste korraldamine reguleeritud järgmiste määrustega:

- Põlva Vallavolikogu 11. juuni 2014. a määrusega nr 1-2/31 "[Avaliku ürituse korraldamise ja pidamise nõuded Põlva vallas](#)"
- Ahja Vallavolikogu 25. juuni 2014. a määrusega nr 6 "[Avaliku ürituse korraldamise ja pidamise nõuded Ahja vallas](#)"
- Mooste Vallavolikogu 30. aprilli 2015. a määrusega nr 4 "[Avaliku ürituse korraldamise ja pidamise nõuded](#)"
- Laheda Vallavolikogu 31. märtsi 2015. a määrusega nr 2 "[Laheda vallas avaliku ürituse korraldamise ja pidamise kord](#)"

- Vastse-Kuuste Vallavolikogu ei ole kehtestanud nõudeid avalike ürituste korraldamiseks.

Eelnõu koosneb seitsmest peatükist.

Esimeses peatükis esitatakse üldsätetena määruse reguleerimisala ja määratletakse määruuses enim kasutatavad mõisted. Kehtestatakse avaliku ürituse korraldamise ja pidamise nõuded. Sõnastatakse korras enim kasutatavad mõisted. Avaliku korra, avaliku ürituse ja öörahu mõiste tuleneb korrakaitseadusest.

KorS § 56 lõigete 1 ja 2 kohaselt on avalikus kohas keelatud tekitada teist isikut oluliselt häirivat müra või valgusefekte. Mujal kui avalikus kohas on ajavahemikus kella 22.00-st kuni 6.00-ni, puhkepäevale eelneval ööl kella 00.00-st kuni 7.00-ni, keelatud tekitada kestvalt või korduvalt teist isikut oluliselt häirivat müra või valgusefekte.

KorS § 56 lõike 3 punkti 2 kohaselt ei kohaldata käesoleva paragrahvi lõiget 1 ja 2 sätestatud müra ja valgusefektide suhtes, mis on tekitatud:

- 1) päästetöö käigus või alarmsõiduki poolt;
- 2) kohaliku omavalitsuse loa alusel või
- 3) ööl vastu 1. jaanuari, ööl vastu 25. veebruari või 24. juunit.

KorS on avalik kogunemine avalik koosolek või avalik üritus. Avalik koosolek on inimeste koos olemine avalikus kohas ühise eesmärgiga kujundada või väljendada oma meelsust. Määrusega ei reguleerita avalike koosolekute korraldamist. Avaliku koosoleku läbiviimine toimub korrakaitseaduse alusel.

KorS kohaselt on avalik üritus avalikus kohas toimuv ja avalikkusele avatud lõbustusüritus, võistlus, etendus, kaubandusüritus või muu sellesarnane koosolemine, mis ei ole avalik koosolek. Ürituse sisuks on meelelahutus kas kunstilise elamuse, sportliku hasardi väljaelamise, uudishimu rahuldamise või lihtsalt lõbustuse näol, samuti oma materiaalsete eesmärkide saavutamine. Korrakaitseadus esitab võimalikest ürituste põhiliikidest lahtise loetelu – lõbustusüritus, võistlus, etendus, kaubandusüritus.

Avaliku ürituse korraldajaks on täisealine ja teovõimeline füüsiline isik või juriidiline isik.

Lihtsustamiseks avalike ürituste korraldamist ja lubade menetlemist jagatakse eelnõus avalikud üritused tinglikult teavituskohustusega (**teine peatükk**) ja loakohustusega üritusteks (kolmas peatükk). Teavituskohustusega on avalikud üritused, milliste korraldamiseks on nõutav sellest eelnev teavitamine (§ 4 lõige 1). Selliste ürituste korraldamisel esitab korraldaja vallavalitsusele ja Politsei- ja Piirivalveameti Lõuna prefektuurile teatise. Teatis esitatakse vähemalt seitse päeva enne ürituse toimumist.

Teatisel märgitavad andmed on nimetatud määruse § 5 lõikes 2.

Teatisel (ja ka loa taotlusel) märgitakse muuhulgas teave inventari (telkide, lava, tribüünide, aedade, piirete, atraksioonide, mittestatsionaarsete valgusallikate ja heliseadmete, müügi- ja teeninduspunktide, käimlate jms) paigaldamise kohta koos loeteluga. Senini kehtinud määruse alusel märgiti inventari asukoht, kirjeldus ja mõõtudega joonised, foto, fotomontaaž või muu illustreeriv kujutis asukohaplaanil.

Kui teatise menetlemisel selgub, et ürituse korraldajal peab üritusel planeeritud tegevuseks olema ürituse korraldamise luba või korrakaitseorgani kooskõlastus, teavitab menetleja vastavast asjaolust ürituse korraldajat ja asjaomast korrakaitseorganit.

Sellise regulatsiooni eesmärk on muuta ürituste korraldamine lihtsamaks ning vähendada vallavalitsuse halduskoormust.

Kolmandas peatükis sätestatakse loakohustusega avalike ürituste korraldamise nõuded.

Loakohustusega üritused on avalikud üritused, milliste korraldamiseks on nõutav avaliku ürituse luba (§ 7 lõige 1). Loakohustusega on üritus:

- millega kaasneb liikluse ümberkorraldamine või
- kus toimub alkohoolsete jookide jaemüük või pakkumine (v.a üritus, mis toimub alalise müügikohaga siseruumis) või
- kus tehakse küttekoldevälisest tuld (lõke vms), tehakse tuletöid (tõrvikud vms) või kasutatakse pürotehnilisi tooteid või
- kus kasutatakse ajutist ehitist (nt tribüün, lava, suuremõõtmeline telk või konstruktsioon) või muud inimese elule ja tervisele ohtu kujutavat lisainventari (v.a spordiüritused ja etendusasutustes toimuvad üritused) või
- mis, toimub öörahu ajal või
- millega kaasnevad muud asjaolud, mis võivad kaasa tuua olulise või kõrgendatud ohu

Ürituse loa saamiseks esitab ürituse korraldaja ürituse loa taotluse koos kõigi nõuetekohaste lisadokumentidega ja kooskõlastustega vallavalitsusele.

Eelnõus sätestatakse üldpõhimõtte, et ürituse loa taotlus tuleb esitada 14 päeva enne avaliku ürituse toimumise päeva (§ 8 lõige 1). Muudatusena pikendatakse ürituse loa taotlemise esitamise aega 14 päevalt 30 päevale, juhul kui avalik üritus tingib vajaduse korraldada ümber liiklus ja/või ühissõidukite töö (§ 8 lõige 2).

Määruse §-s 9 on sätestatud ürituse loa taotluses esitatavad andmed ja ürituse loa taotlusele lisatavad dokumendid ja kooskõlastused.

Küttekoldevälise tule kasutamise ja tuletöö korraldamise soovist tuleb teavitada avaliku ürituse käigus. Muudatus on tehtud, et ürituse loa taotlusel oleks näha, kas üritusel kasutatakse ka lahtist tuld, mis võib olla omaette ohullikas ja mille kasutamisele seab Päästeamet tingimused.

Siseministri 30.08.2010 määruse nr 40 "Küttekoldevälise tule tegemise ja grillimise kohale esitatavad nõuded" § 5 sätestab avalikul ürituse korraldamisel kohustuse kooskõlastada lõkke tegemise koht ja tule leviku piiramiseks vajalike tulekustutusvahendite kogus Päästeametiga.

Avaliku ürituse taotlusele ei ole vaja enam lisada kinnisasja omaniku ja/või õiguspärase valdaja kirjalikku nõusolekut kinnisasja kasutamiseks. Nõusoleku esitamise kohustusest loobutakse, kuna haldusorgani ülesanne ei ole reguleerida ega kontrollida olemuslikult eraõiguslikke omandisuhteid. Avaliku ürituse luba ei ole teise isiku kinnisasja kasutamise õiguslikuks aluseks, mistõttu on isik ka tulevikus kohustatud tagama, et tal on olemas omaniku või valdaja nõusolek, kui ta soovib üritust korraldada teise isiku kinnisasjal.

Sellest tulenevalt täiendatakse § 16 punktiga 18, mille kohaselt peab korraldaja tagama, et ürituse läbiviimisel on kinnisasja või selle osa kasutamiseks olemas kinnisasja omaniku või haldaja nõusolek. Sellest lähtuvalt märgitakse avaliku ürituse loale tingimus "avaliku ürituse luba ei anna õigust korraldada avalikku üritust teise isiku kinnistul, kui selleks puudub kinnisasja omaniku nõusolek".

Avaliku ürituse taotlusele ei ole vaja enam lisada eraldi dokumendina turvaplaani. Turvaplaanil kajastatud andmed dubleerisid osaliselt loa taotluses esitatavaid andmeid.

Turvaettevõtja esitab turvaplaani teenuse tellijale (ürituse korraldajale) [turvaseaduse § 9 lõikes 2](#) sätestatud juhtudel. Turvaplaanil esitatavad andmed on sätestatud TurvaS § 9 lõikes 2.

Ürituse loa taotluse allkirjastab ürituse korraldaja või tema volitatud esindaja.

Määruse §-des 10–11 reguleeritakse ürituse loa taotluse menetlemist (ürituse loa taotluse kooskõlastamist, ürituse loa andmise või sellest keeldumise otsustamist, ürituse loas esitatavaid andmeid) ning sätestatakse ürituse loa andmisest keeldumise alused.

Kui ürituse loa taotluses või selle lisadokumentides on nõutud andmed jäetud esitamata, ürituse loa taotluses ja lisadokumentides on muid puudusi või ürituse loa andmise otsustamiseks on vaja esitada lisadokumente ja/või -kooskõlastusi, määratakse ürituse loa taotlejale tähtaja puuduste kõrvaldamiseks, selgitades, et tähtjaks puuduste kõrvaldamata jätmisel võib jätta ürituse loa taotluse läbi vaatamata. Kui puudused kõrvaldatakse määratud tähtaja jooksul, loetakse ürituse loa taotlus tähtaegselt esitatuks ja võetakse menetlusse.

Ürituse loa taotluse läbi vaatamata, teavitades sellest taotluse esitajat, kahel eeldusel: esiteks kui ürituse loa taotluses ei kõrvaldata puudusi määratud tähtjaks ja teiseks kui ürituse loa taotlus ei ole esitatud määruses sätestatud tähtjaks.

Määruse § 11 lõike 1 kohaselt otsustab avaliku ürituse korraldamiseks loa andmise või sellest keeldumise vallasekretär või tema asendaja vähemalt kolm päeva enne ürituse toimumist.

Varasena regulatsiooni kohaselt andis kõrgendatud turvariskiga ürituse korraldamiseks loa vallavalitsus ning ürituste korraldamiseks, mis ei olnud kõrgendatud turvariskiga, andis loa vallasekretär. Luba anti 10 päeva jooksul arvates nõuetekohase taotluse ja selle lisadokumentide esitamisele järgnevast päevast.

Täiendatakse ürituse loa andmisest keeldumise aluseid. Paragrahvi 11 lõikele 4 lisatakse punkt 10. Sätestatakse haldusorgani õigus keelduda avaliku ürituse korraldamise lubamisest, kui puudub veendumus, et üritusel on tagatud seal kasutatavate loomade heaolu, loomade kohane kohtlemine ning järgitakse õigusaktides loomade pidamiseks ja kaitsmiseks sätestatud nõudeid.

Ürituse loa andmisest keeldumine peab olema põhjendatud.

Loa andja teavitab loa andmisest ürituse korraldajat, Politsei- ja Piirivalveameti Lõuna prefektuuri ning Tehnilise Järelevalve Ametit, kui üritusel kasutatakse auditi kohustusega seadet seadme ohutuse seaduse tähenduses. Vajadusel teavitatakse loa andmisest Päästeameti Lõuna Päästkeskust, teisi riigi ametiasutusi ja/või organisatsioone (§ 11 lõige 4).

Eelnimetatud omavalitsusüksuse teavituskohustus tuleneb KORS §-st 60, mis kohustab teavitama asukohajärgset prefektuuri ning Tehnilise Järelevalve Ametit, kui üritusel kasutatakse auditi kohustusega seadet seadme ohutuse seaduse tähenduses.

Politsei- ja Piirivalveameti eesmärk on avaliku ürituse kooskõlastamise protsessis hinnata võimalikke üritusega kaasnevat ohte avalikule korrale, osavõtjate ja küllastajate elule ja tervisele, liiklusohutusele ja ümbruskonnas viibivate isikute rahule. Politsei- ja Piirivalveamet võib sõltuvalt ürituse iseloomust teha KOVile ettepaneku nõuda korraldajalt täiendavate tingimuste täitmist, nt ürituse varasemat lõpetamist, alkoholi müügi keelamist, enamate turvatöötajate rakendamist vms, kuid lõplik otsustaja ürituse toimumisele loa andmisel on KOV.

Ürituse loa taotlejat teavitab menetleja loa andmisest või sellest keeldumisest.

Menetleja edastab teatise ürituse toimumise kohta teenistujale, kes kannab selle Põlva valla veebilehel www.polva.ee avaldatud sündmuste kalendrisse.

Määruse §-s 12 nimetatakse ürituse loale märgitavad andmed.

Määruse §-s 13 määratakse ürituse loa kehtetuks tunnistamise alused. Määruse § 14 sätestab ürituse peatamise ja lõpetamise alused. Avaliku ürituse peatamise õigus on loa andjal (§ 14 lõige 2). Järelevalve teostamise alus tuleneb korra-kaitseseadusest, mis annab aluse järelevalve tegijale teha ettekirjutus ürituse peatamiseks.

Avaliku ürituse korraldamisel loetakse ürituse luba korra-kaitseseaduse § 56 lõike 3 punktis 2 nimetatud loaks.

Määruse § 13 kohaselt võib loa andja põhjendatud otsusega tunnistada ürituse loa kehtetuks, eelkõige siis, kui ürituse korraldaja on esitanud loa taotluses avaliku ürituse korraldamise ja pidamise kohta valeandmeid; ürituse korraldaja ei täida avaliku ürituse korraldamisel ja pidamisel riigi ja valla õigusaktides sätestatud nõudeid; ürituse korraldaja rikub ürituse loal märgitud tingimusi; ürituse korraldaja ei täida avaliku ürituse korraldamise ja pidamise ajal ürituse loa andja või teiste ametkondade nõutud ettekirjutusi ürituse läbiviimise tagamiseks ürituse loal märgitud ja õigusaktides sätestatud tingimustel; ürituse loa kehtetuks tunnistamise tingivad asjaolud, mida ei olnud ürituse loa andmisel võimalik ette näha.

Ürituse loa kehtetuks tunnistamisest teavitab ürituse loa andja ürituse korraldajat, Politsei- ja Piirivalveameti Lõuna prefektuuri ning ürituse loa taotluse kooskõlastanud ametkondi.

Määruse §-s 14 sätestatud juhtudel on ürituse korraldaja kohustatud avaliku ürituse peatama. Esmajärjekorras on see ürituse korraldaja enda kohustus. Ürituse loa andja sekkub alles siis, kui ürituse korraldaja seda kohustust ei täida, ning otsustab avaliku ürituse peatamise. Kui avaliku ürituse peatamise tinginud asjaolu on kõrvaldatud või ära langenud, võib avaliku ürituse pidamist jätkata. Analoogne on ka olukord, kui selgub, et ei ole võimalik kõrvaldada asjaolu, millega kaasnes avaliku ürituse peatamine. Sel juhul on ürituse korraldaja kohustatud avaliku ürituse lõpetama. Kui ta seda ei tee, otsustab avaliku ürituse lõpetamise loa andja.

Viendas peatükis määratakse kindlaks alkohoolse joogi jaemüügi kitsendused avalikul üritusel.

[Alkoholiseaduse](#) § 23 lõike 1¹ kohaselt ei esitata majandustegevusteadet alkoholi müügiks avalikul üritusel. Lisandub kohustus teha loa taotlusele mäрге alkohoolsete jookide pakkumise või jaemüügi korraldamise kohta ning alkohoolse joogi etanoolisisaldus (kuni 6% mahust, kuni 22% mahust, üle 22% mahust).

Avalikul üritusel toimuva kaubandustegevuse korraldamisel lähtutakse kaubandustegevuse seadusest.

Alkoholiseaduse § 42 annab kohaliku omavalitsuse volikogule õiguse oma haldusterritooriumil kehtestada alkohoolse joogi jaemüügil sortimenti, müügikohti ja müügivormi puudutavad kitsendused.

Mõisted alkoholiseaduses:

- Kange alkohoolne jook on alkohoolne jook etanoolisisaldusega üle 22 mahuprotsendi.
- Lahja alkohoolne jook on alkohoolne jook etanoolisisaldusega kuni 22 (kaasa arvatud) mahuprotsenti.
- Väheese etanoolisisaldusega alkohoolne jook on alkohoolne jook etanoolisisaldusega kuni 6 (kaasa arvatud) mahuprotsenti.

Tulenevalt eesmärgist vähendada alkohoolsete jookide kahjulikke mõjusid, piirata alkoholi ostmist soodustavaid asjaolusid, kättesaadavust ning seeläbi parandada elanikkonna sotsiaalset ja majanduslikku olukorda, sätestatakse määruse eelnõuga täiendavad piirangud alkohoolse joogi müügile avalikel üritustel. **Sätestatakse põhimõte, et väljaspool siseruume toimuval avalikul üritusel on lubatud vaid väheese (kuni 6 mahuprotsenti) etanoolisisaldusega alkohoolse joogi jaemüük (§ 15 lõige 1).**

Piirang müüa vaid vähese etanoolisisaldusega alkohoolseid jooke ei laiene väljaspool siseruume toimuvale avalikule üritusele, kus alkohoolse joogi jaemüük ja pakkumine toimub ajutises rajatises asuvas müügikohas. Ajutises rajatises asuvas müügikohas võib müüa vähese etanoolisisaldusega alkohoolseid jooke kui ka lahjat ja kanget alkoholi. Ajutine rajatis on ajutist laadi kerge konstruktsiooniga rajatis (*pop-up*-kohvik ja -restoran ehk ühepäevarestoran, rändrestoran; terrass jms).

Ajutine rajatis, mille ehitualune pind on kuni 20 m² ja kõrgus kuni 5 meetrit ei vaja ehitusteatise ega -loa esitamist kohalikule omavalitsusele.

Vallavalitsus kaalutles põhjalikult alkohoolse joogi jaemüügi kitsendusena kehtestada väljaspool siseruume toimuvale avalikul üritusel müügivormi puudutava kitsendusena keelata alkohoolse joogi müük koos muu kaubaga. (Väljaspool siseruume toimuvale avalikul üritusel on alkohoolse joogi jaemüük lubatud üksnes selle kaubagrupi jaoks eraldi piiratud alal asuvas müügikohas või -kohtades. Alkohoolse joogi müük ei ole lubatud koos muu kaubaga).

Vallavalitsus hindas eelnimetatud piirangut ettevõtetele, kes üritusel kaubandust korraldavad liialt koormavaks (sellega kaasneb inventari, personali jms kulu). Nimetatud müügikitsendus võib kaasa tuua avalikel üritusel kauplemise puudumise (sh toitlustusettevõtete). Samuti ei pruugi piirang kaasa tuua soovitud eesmärki – vähendada alkoholi tarbimist tervikuna.

Kuudendas peatükis määratakse kindlaks ürituse korraldaja kohustused ja vastutus ning riiklik järelevalve.

Määrust täiendatakse ürituse korraldajal lasuvate järgmiste kohustuste osas: inventar, mida üritusel kasutatakse, peab olema inimesele, varale ja keskkonnale ohutu; kaasama ehitus- ja planeeringuosakonna ehitusspetsialisti nõudmisel liiklusohutuse tagamiseks ja/või sujuva liikluse korraldamiseks liiklusreguleerijad; lõpetama avaliku ürituse enne tähtaega, kui üritusel toimuv rikub avalikus kohas käitumise üldnõudeid ja/või võib ohustada osalejate elu ja tervist; tagama, et alla 16-aastastele suunatud avalik üritus lõppeks vähemalt 30 minutit enne lastekaitseaduse § 23 lõikes 1 sätestatud avalikus kohas viibimise piirangu algust; kinni pidama kaitsealuse pargi, parkmetsa, puistu, maastikukaitseala ja muu kaitseala kaitse-eeskirjast, kui üritus korraldatakse kaitstaval alal; tagama üritusel liikluskorraldusnõuete täitmise, sealhulgas korraldama sõidukite parkimise selleks ettenähtud kohtades ning vältides sõidukite parkimist haljasalal; järgima autoriõigusega kaitstud teose avalikul esitamisel õigusaktidest tulenevaid nõudeid ning pöörduma vajaduse korral teose kasutamiseks autori või teda esindava organisatsiooni poole.

Edaspidi sisalduvad need tingimused juba määruses ning nimetatud tingimusi ürituse loal enam ei kajastata.

Lastekaitseaduse § 23 lõike 1 alusel on alla 16-aastaselt alaealisel keelatud viibida ilma täiskasvanud saatjata avalikus kohas kell 23.00–6.00. 1. juunist kuni 31. augustini on alla 16-aastaselt alaealisel keelatud viibida ilma täiskasvanud saatjata avalikus kohas kell 24.00–5.00. Volikogu on delegeerinud valitsusele (13.12.2017 otsus nr 1-3/64 punkt 1.10) õiguse õist liikumispiirangut ajutiselt lühendada.

Liiklusseaduse § 9 lõike 5 kohaselt võib tee omanik, kelle teele on liikluse reguleerimine kavandatud, nõuda lõikes reguleerija kasutamist. Lõike 3 alusel peab reguleerija olema vähemalt 18-aastane isik, kes on saanud koolituse vastavalt kehtestatud korrale. Parklas parkimist korraldava reguleerija võib erandina olla vähemalt 16-aastane isik. Erivedu saatev reguleerija peab lisaks omama vähemalt CE-kategooria autorongi juhtimisõigust.

Liiklust reguleerib politseiametnik või abipolitseinik, kes on saanud sellekohase väljaõppe.

Liiklust võib omandatud pädevuse piires reguleerida ka sellekohase väljaõppe saanud ja vastavat tunnistust omav teomaniku või haldusorgani poolt ajutiselt liiklust reguleerima määratud isik

seoses teetöödega ja ettenähtud korras kooskõlastatud ürituste ajal või muudel juhtudel, kui liiklus on häiritud või tee on ajutiselt üldiseks liikluseks suletud; suurt või rasket veost saatev isik, kui liiklus on veose suuruse või raskuse tõttu häiritud või ohustatud.

Määruse § 17 kohaselt vastutab ürituse korraldaja avaliku ürituse korraldamise ja pidamise eest käesolevas määruses sätestatud nõuete kohaselt seaduses ette nähtud korras.

Riiklikku järelevalvet avaliku ürituse korraldamise ja pidamise üle teostavad vallasekretär ja jurist ning Politsei- ja Piirivalveamet vastavalt oma pädevusele (§ 18).

Seitsmes peatükk sätestab rakendussätted.

Määruse §-ga 19 antakse valitsusele õigus kehtestada määruse rakendamiseks vajalikud dokumentide vormid (nt ürituse teatise vorm ja avaliku ürituse loa taotluse vorm).

Põlva Vallavolikogu 11. juuni 2014. a määrus nr 1-2/31 "Avaliku ürituse korraldamise ja pidamise nõuded Põlva vallas", Ahja Vallavolikogu 25. juuni 2014. a määrus nr 6 "Avaliku ürituse korraldamise ja pidamise nõuded Ahja vallas", Laheda Vallavolikogu 31. märtsi 2015. a määrus nr 2 "Laheda vallas avaliku ürituse korraldamise ja pidamise kord" ja Mooste Vallavolikogu 30. aprilli 2015. a määrus nr 4 "Avaliku ürituse korraldamise ja pidamise nõuded" tunnistatakse kehtetuks (§ 20).

Määruse § 21 kohaselt enne käesoleva määruse jõustumist esitatud ürituse loa taotlust menetletakse taotluse esitamise ajal kehtinud määruse kohaselt ning enne käesoleva määruse jõustumist välja antud ürituse loale kehtib ürituse loa taotluse esitamise ajal kehtinud määrus.

Määruse vastuvõtmiseks on vajalik poolthälte enamus.

Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega.

Määruse mõjud

Eelnõuga nähakse ette uus õiguskord Põlva valla haldusterritooriumil toimuvate avalike ürituste korraldamiseks ja pidamiseks.

Rakendamisega seotud tegevused, kulud/tulud

Määruse rakendamisega ei kaasne Põlva valla eelarvele täiendavaid rahalisi tulusid ega kulusid.

Põlva Vallavalitsus on kehtestanud 18.06.2014 korraldusega nr 2-3/362 "[Avaliku ürituse loa taotluse vormi, turvaplaani vormi ja avaliku ürituse loa vormi kinnitamine](#)" avaliku ürituse loa taotluse vormi, avaliku ürituse loa vormi ja turvaplaani vormi. Nimetatud korraldus tunnistatakse kehtetuks ning vastuvõetud määruse alusel kehtestatakse uus avaliku ürituse teatise vorm ja avaliku ürituse loa taotluse vorm.

Määruse jõustumine

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 23 lõikele 1 jõustuvad volikogu määrused kolmandal päeval pärast nende avaldamist Riigi Teatajas, kui määruses eneses ei ole sätestatud hilisemat jõustumise tähtaega.

Vallavalitsus teeb ettepaneku jõustada määrus 2018. aasta 1. juulil.

Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine

Eelnõu on Põlva Vallavalitsuse poolt heaks kiidetud 30.05.2018 ja edastatud menetlemiseks Põlva Vallavolikogule.

Eestseisus suunas eelnõu menetlemiseks Põlva Vallavolikogu kogukonna- ja külaelukomisjonile, kultuurikomisjonile ja arengukomisjonile.

Eelnõu esitati arvamuse andmiseks Politsei- ja Piirivalveametile, Päästeametile, Keskkonnaametile, Põlva Vallavalitsuse hallatavatele asutustele ning Põlva valla külavanemate seltsile. Kirjaliku arvamuse avaldamise tähtajaks määrati 12.06.2018.

Ametiasutuse välised kontaktsikud määruse eelnõu kooskõlastamisel:

- Keskkonnaameti Lõuna regiooni looduskasutuse spetsialist Annika Tuum, annika.tuum@keskkonnaamet.ee (782 3605, 5697 9133)
- Politsei- ja Piirivalveametile Lõuna prefektuuri Kagu politseijaoskonna juhtivuurija Andres Kirsing, andres.kirsing@politsei.ee (799 8307, 511 0875)
- Päästeameti Lõuna päästkeskuse juhataja Peeter Tigas, Peeter.Tigas@rescue.ee (799 8600)
- Põlva valla külavanemate selts kulavanemad@polva.ee, kontaktsikud Anti Rüütli, antiryutli@hotmail.ee ja Ahti Bleive ahti.bleive@gmail.com

Määruse eelnõu kohta andis arvamuse Keskkonnaamet ja Päästeamet. 12.06.2018 toimus eelnõu arutelu Politsei- ja Piirivalveameti Lõuna prefektuuri Kagu politseijaoskonna juhtivuurija Andres Kirsinguga, kes ei esitanud eelnõu kohta vastuväiteid ega muudatusettepanekuid.

Põlva Vallavalitsus menetles Päästeameti ja Keskkonnaameti poolt esitatud ettepanekuid 13.06.2018 istungil ning kujundas ettepanekute kohta järgmised seisukohad:

Päästeameti esitatud muudatusettepanekud:

1. § 9 lõige 1 punkt 8 sõnastada järgnevalt:

8) teave küttekoldevälise tule, tuletööde ja/või pürotehnika kasutamise ja ohutusnõuete tagamise kohta. Küttekoldevälise tule- ja/või pürotehnika käitlemise koht märgitakse ürituse asendiplaanil; Valitsus toetas ettepanekut.

2. § 9 lõige 2 punkt 3 lisada loetelule: operatiivsõidukite ligipääsu teed.

Valitsus toetas ettepanekut.

3. Päästeamet tegi ettepaneku, et loa andja esitab taotluse kooskõlastamiseks ametkondadele.

Ürituse korraldamiseks loa andja kooskõlastab ürituse loa taotluse:

Selgitus: Käesolevas eelnõus on ürituse loa taotluse juures vajaminev dokumentatsioon väga selgelt lahti kirjeldatud (§ 9). Ürituse korraldaja esitab loa taotluse ja selle lisadokumendid, mis vaadatakse menetleja poolt üle (§ 10). Seejärel esitab menetleja loa taotluse kooskõlastamiseks vajalikele ametkondadele (§ 9 lõige 3). Sellega on menetlejal selge kontroll kooskõlastamiste tähtaegade üle enne loa andmist/keeldumist. Lõuna päästkeskuse praktika näitab, et kui peale loa taotluse esitamist alustab kooskõlastusringi ürituse korraldaja, jäävad tihtipeale tegelikkuses tähtajad venima ja nende jälgimine on samamoodi lisakoormus loa andjale (menetlejale).

Antud muudatuse ettepaneku tegemise peamine põhjus on, et kohalik omavalitsus suudaks ka tegelikkuses otsuste tegemisel tähtaegadest kinni pidada (taotlus tõesti jäetakse läbi vaatamata, kui tähtajad ületatakse). Vastasel korral suureneb kooskõlastust andvate asutuste halduskoormus või ei suudeta turvalisust korrektselt hinnata.

Valitsus ei toetas ettepanekut.

4. § 9 lõike 3 punktis 2 asendada sõna "Päästeameti" sõnadega "Päästeameti Lõuna päästkeskusega".

Valitsus toetas ettepanekut.

5. täiendada § 18 ning lisada järelevalvet teostavate ametiasutuste loetellu Tehnilise Järelevalve Amet ja Tervisekaitseamet.

Valitsus toetas ettepanekut.

Keskkonnaamet tegi ettepaneku sõnastada § 9 lõike 3 punkt 5 järgmiselt:

5) Keskkonnaametiga, juhul kui üritus korraldatakse kaitsealuses pargis, maastikukaitsealal või muul kaitse-eeskirjaga kaitse ala võetud alal, kui seda näeb ette kaitse-eeskiri või looduskaitseeadus;

Keskkonnaameti selgitus: kui kaitsealaterritooriumil, kus üritust korraldatakse, kaitse-eeskiri ürituste korraldamisest ei reguleeri või ei käsitle, siis sellisel juhul lähtutakse ürituste korraldamisel looduskaitseeadusest, sihtkaitsevööndis LKS § 30 lõike 2 punktist 6 ning piiranguvööndis LKS § 31 lõike 2 punktist 11. Kaitsealuste objektide kaitse-eeskirjades on ette nähtud ka ürituste kooskõlastuste erisused, mille tõttu ei ole alati ürituse kooskõlastamine Keskkonnaametiga vajalik. Seepärast soovitame pigem seada nõude, et üritus tuleb Keskkonnaametiga kooskõlastada, kui seda näeb ette kaitse-eeskiri või looduskaitseeadus.

Valitsus toetas ettepanekut.

Põlva Vallavolikogu kogukonna- ja külaelukomisjonile ning arengukomisjon tegi määruse eelnõu kohta järgmised muudatusettepanekud:

1. Sõnastada § 2 lõige 5 järgmiselt:

(5) Ajutine rajatis on ehituseadustiku mõistes püstitatud ajutine ehitis, mis ei ole hoone.

2. Sõnastada § 9 lõike 2 punkt 1 järgmiselt:

1) asukohaplaan, millel on märgitud täpne ürituse toimumise koht;

3. Jätta määrusest välja § 11 lõike 2 punkt 10.

4. Sõnastada § 14 lõike 1 punkt 1 järgmiselt:

1) ohu vältimiseks, kahju tekkimise ohu või kahju tekitamise korral, kui ohtu või kahju tekitamist ei ole võimalik tõrjuda vähem riivava meetmega;

(punktid 1 ja 2 on kirjutatud kokku)

5. Sõnastada § 16 punkt 13 järgmiselt:

13) tagama, et alla 16-aastastele suunatud avalik üritus lõppeks vähemalt 30 minutit enne lastekaitseeaduse § 23 lõikes 1 sätestatud avalikus kohas viibimise piirangu algust;

6. Sõnastada § 16 punkt 14 järgmiselt:

14) kinni pidama kaitsealuse pargi, parkmetsa, puistu, maastikukaitseala ja muu kaitseala kaitse-eeskirjast, kui üritus korraldatakse kaitstaval alal;

Valitsus toetas kõiki komisjonide ettepanekuid.

Määruse jaotuskava

Määrus edastatakse avaldamiseks Riigi Teatajale

Põlva valla külavanemad

Põlva valla hallatavad asutused

Eelnõu koostaja

Elika Saks

vallasekretär