

## **Seisukohad detailplaneeringu lähteseisukohtadele ning KSH väljatöötamise kavatsusele**

Põlva linnas asuva Pärnaõie tn 32 ja Soesaare külas Pärnaveere katastriüksuse, Tedre katastriüksuse osa ja lähialade detailplaneering algatati Põlva Vallavolikogu 21.06.2018 otsusega nr 1-3/26 ning otsuse punkti 4 kohaselt tuleb planeeringu koostamisel arvestada otsuse lisas nr 2 toodud lähteseisukohtadega. Keskkonnamõju strateegilise hindamise (KSH) väljatöötamise kavatsuse (VTK) koostas Alkranel OÜ, kes leiti riigihanke tulemusel.

Vastavalt planeerimisseaduse (PlanS) § 81 lõikele 1 esitati lähteseisukohad ja KSH VTK ettepanekute saamiseks PlanS § 127 toodud isikutele (09.09.2018) ning täiendavate koostöötegitajate määramiseks valdkonna eest vastutavale ministrile.

Seisukohad Põlva linnas asuva Pärnaõie tn 32 ja Soesaare külas Pärnaveere katastriüksuse, Tedre katastriüksuse osa ja lähialade detailplaneeringu lähteseisukohtadele ning KSH väljatöötamise kavatsusele laekusid Rahandusministeeriumilt, Keskkonnaametilt, Terviseametilt ning Soesaare küla elanikult Rein Kallelt.

Alljärgnevalt on esitatud olulisemad kokkuvõtted laekunud seisukohtadest ning vastused ettepanekutega arvestamisega seoses.

**Rahandusministeerium** tegi oma 01.10.2018 kirjaga nr 14-11/6894-2 ettepaneku, et detailplaneeringu koostamisel tehtaks koostööd ka Põllumajandusametiga.

### **Seisukoht:**

KSH väljatöötamise kavatsuse tabelis 8.1. on Põllumajandusamet kaasatavate isikute nimekirjas esitatud ning Põlva Vallavalitsus on esitanud KSH VTK ja detailplaneeringu lähteseisukohad oma 06.09.2018 kirjaga nr 7-1/18-90-1 ettepanekute küsimiseks ka Põllumajandusametile.

Lähteseisukohtade punkti 8 teise lause lõppu lisada: „Põllumajandusametiga (osa planeeringualast asub väärtuslikul põllumajandusmaal)“

**Keskkonnaamet** tegi oma 19.09.2018 kirjaga nr 6-5/18/14643-2 järgnevad ettepanekud:

1. KSH väljatöötamise kavatsuse punkti 6 tuleb lisada vajadus hinnata KSH käigus koosmõju. Kindlasti tuleb foonina arvestada Himmaste külas Vanaküla tee 2 ASFALDITEHASE (registriosa nr 749038, katastritunnus 61902:003:0733) kinnistul AS-ile TREV-2 Grupp kuuluva mobiilse asfaltbetoonitehase paigaldamise ja käivitamise võimalusega, mis võib toimuda täiesti ootamatul ajal, sest ettevõtte on tähtajatu õhusaasteluba L.ÕV/329204.

2. KSH väljatöötamise kavatsuse punktis 7 täpsustada hindamismetoodikat mõjuala ulatusse jääva tegevuse (nt mobiilse asfaltbetoonitehase) ja kavandatava tegevuse koosmõju hindamisel (eelkõige kehtestatud õhukvaliteedi piirväärtuste võimaliku ületamise korral).

### **Seisukoht:**

1. KSH VTK ptk 6.3. lisada täiendus: Mõju välisõhu kvaliteedile, sh koosmõju teiste piirkonna saasteallikatega;

2. KSH VTK ptk 7 lisada täiendav info: Peetri Puit OÜ lubatud heitkoguste (LHK) projektis on teostatud Peetri Puit OÜ välisõhu saasteainete hajumisarvutused ning seejuures hinnatud ka koosmõju AS Trev-2 Grupp Himmaste asfaltbetooni tootmise käitisele. LHK projektis ei ole heiteallikate koosmõju hindamisel arvestatud AS Põlva Soojus Vabriku tn

konteinerkatlamajaga (asub Peetri Puit tootmisterritooriumist umbes 700 m loodesuunas). Suurimad suhtelised heiteallikate koosmõju õhukvaliteedi tasemed koosmõjus AS Trev-2 Grupp Himmaste asfaltbetooni tootmise käitiseiga tekivad samades kohtades, kus Peetri Puit heiteallikate koosmõju puhul ja samade maksimaalsete õhukvaliteedi tasemetega, va vääveldioksiidi hajumine. Ühegi saasteaine õhukvaliteedi piirväärtuseid ei ületata.

Seoses AS Põlva Soojus Vabriku tn konteinerkatlamajaga, kus kasutatakse kütusena maagaasi, teostatakse KSH täiendavad koosmõju saasteainete hajumisarvutused saasteainete süsinikmonooksiidi ja lämmastikoksiidi osas.

Juhul, kui kavandatava tegevusega planeeritakse heiteallikate lisandumist, siis teostatakse võrreldes lubatud heitkoguste projektiga uued saasteainete ajumisarvutused vastavate saasteainete osas, mis uutest heiteallikatest lisanduda võivad, õhusaaste modelleerimise tarkvaraga Aeropol. Kui uusi heiteallikaid ei ole kavas lisada, siis lähtutakse Nomine Consult OÜ, 2018. Peetri Puit OÜ lubatud heitkoguste (LHK) projekti tulemustest.

**Terviseamet** tegi oma 12.10.2018 kirjaga nr 9.3-4/6985 järgmised ettepanekud:

1. Amet on seisukohal, et detailplaneeringu lähteseisukohtade määramisel tuleb arvestada, et lähteseisukohtade määramisel, detailplaneeringu koostamisel ja hiljem elluviimisel ei kaasne eeldatavat negatiivset mõju inimeste tervisele ning tagatakse võimalike ohutegurite ärahoidmine. KSH aruandes peab kajastama meetmed, mis aitavad kavandatava tegevusega kaasnevat negatiivset keskkonnamõju leevendada / vähendada/ välistada.

2. Amet on tutvunud esitatud materjalidega ning on eeltoodust lähtuvalt seisukohal, et detailplaneeringu materjale tuleks täiendada mürahinnanguga, mis võimaldaks hinnata planeeringualani ulatuvate liikluse müra tasemete vastavust keskkonnaministri määrusele nr 71 ning vastavust keskkonnaministri 04.03.2011 määrusega nr 16 „Välisõhus leviva müra piiramise eesmärgil planeeringu koostamisele esitatavad nõuded“ kehtestatud nõuetele.

**Seisukoht:**

1. KSH VTK ptk 6.3. on nimetatud, et KSH raames hinnatakse mõju inimese heaolule ja tervisele (sh müratase, õhusaaste levik, valgusreostus). Nimetatud valdkondi käsitletakse KSH protsessi ajal sellises ulatuses ja detailsuse astmes, mis võimaldab anda hinnangu olulise (sh ebasoodsa) keskkonnamõju kohta ning seada vajalikke leevendus- ja seiremeetmeid.

2. Liiklusest lähtuva müra osas detailplaneeringualale saab välja tuua, et keskkonnaministri 16.12.2016 määruses nr 71 „Välisõhus leviva müra normtasemed ja mürataseme mõõtmise, määramise ja hindamise meetodid“ ei ole kehtestatud müra normtasemeid, mis reguleeriksid liikluse müra äri- ja tootmisaladel. Vastavalt määruse nr 71 seletuskirjale on kehtivad V mürakategoorias ehk tootmise maa-alal töötervishoiu ja tööohutuse nõuded, mistõttu otsustati, et tootmise maa-alale määrusega normtasemeid ei kehtestata. Seega ei käsitleta KSHs liiklusest lähtuvaid müratasemeid detailplaneeringualale.

Keskkonnaministri 03.10.2016 määrus nr 32 „Välisõhus leviva müra piiramise eesmärgil planeeringu koostamise kohta esitatavad nõuded“ §1 kohaselt kohaldatakse määrust sellisele planeeringule, mille elluviimisega võib kaasna müra normtaseme ületamine ja mille puhul ei viida läbi keskkonnamõju strateegilist hindamist planeerimisseaduses sätestatud juhtudel. Keskkonnaministri 03.10.2016 määrus nr 32 §2 lõige 1 kohaselt peab planeeringudokumentatsioon sisaldama mürahinnangut, kui planeeringuga kavandatakse ehitist või tegevust, mis võib kaasa tuua müra normtaseme ületamise. Antud juhul ei ole seega planeeringualale ulatuv liikluse müra hindamine keskkonnaministri 03.10.2016 määruse nr 32 kohaselt asjakohane.

Seega hinnatakse KSH-s tootmisala ja selle laiendamise seotud tööstusmüra tasemeid ümbritsevale alale.

**Rein Kalle tegi oma 05.10.2018 kirjaga järgmise ettepaneku:** Detailplaneeringu algatamise taotlus on selgelt vastuolus üldplaneeringuga ja nende edasine menetlus sellisel viisil ei järgi õigusaktides seatud planeerimise põhimõtteid.

Seega palun: viia KSH väljatöötamise kavatsuse eelnõu kooskõlla Põlva valla üldplaneeringuga 2029+.

**Seisukoht:**

Planeerimisseaduse § 142 on ettenäinud üldplaneeringut muutva detailplaneeringu menetlemise võimaluse. Kuigi tegemist on erandliku võimalusega, on põhjendatud vajadusel üldplaneeringu muutmise ettepanekut sisaldava detailplaneeringu menetlemine õigustatud.

Avalike huvide kaitseks rakendatakse üldplaneeringu muutmise ettepanekut sisaldava detailplaneeringu menetlemisele üldplaneeringu menetlemise sätteid ning otsused olulistes menetlusetappides teeb kohaliku omavalitsuse volikogu.

KSH VTKs ja DP ning KSH algatamise otsuses on välja toodud mh järgmist: algatav detailplaneering ei muuda kehtivate üldplaneeringute (Põlva linna üldplaneering aastani 2015 ja Põlva valla üldplaneering) põhilahendust. Uue üldplaneeringu (Põlva valla üldplaneering 2029+) kehtestamisel on Põlva linna asustusüksuse piiridest välja jääval planeeringualal tegemist üldplaneeringut muutva detailplaneeringuga, sest planeeritava alale jääb väärtuslik põllumajandusmaa.

Samuti on KSH VTK ptk 4 välja toodud järgmine info: Põlva Vallavolikogu 19.06.2017 otsusega nr 1-3/22 "Põlva valla üldplaneeringu vastuvõtmine, üldplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande avalikule väljapanekule ja arutelule suunamine" on vastu võetud Põlva valla üldplaneering 2029+. Üldplaneering on läbinud avalikustamise, kuid on seni veel kehtestamata. Vastuvõetud üldplaneeringu kohaselt on Pärnaõie tn 32 katastriüksuse juhtotstarbeks tootmisala (T2) ning sinna on lubatud rajada ettevõtteid, mille tootmistehnoloogia vajab insenertehnilisi meetmeid keskkonnaningimuste täitmiseks. Pärnaveere ja Tedre katastriüksustele (24. august 2018 seisuga on Tedre kinnistu jagatud Pärnaõie tn 20 (62201:001:0313) ja Tedre (62201:001:0312) kinnistuteks) uue üldplaneeringuga (Põlva valla üldplaneering 2029+) senisest maakasutusest erinevat kasutusotstarvet reserveeritud ei ole, samas on mõlema katastriüksuse puhul tegemist väärtusliku põllumajandusmaaga. Uue üldplaneeringu kohaselt loetakse väärtuslikul põllumajandusmaal maatulundusmaa sihtotstarbe muutmist üldplaneeringu muutmiseks.

Samuti on KSH VTKs välja toodud, et kui DP on ÜP-d muutev, siis tuleb rakendada ÜP menetlemisele ettenähtud nõudeid (§ 142 lg 2). KSH VTK ptk 6.3 on hinnatavate mõjude hulgas ette nähtud mh mõju inimese heaolule ja tervisele (sh müratase, õhusaaste levik, valgusreostus) ning maakasutuse muutustega seotud mõjude hindamine.

Seega on protsessis arvestatud, et tegemist on üldplaneeringut muutva detailplaneeringuga ja lähtutakse üldplaneeringu menetlemisele ettenähtud nõudeid. Leiame, et KSH VTK arvestab juba Põlva valla üldplaneeringuga 2029+ ja täiendavalt ei pea vajalikuks KSH VTK muutmist.

**Kokkuvõte:**

Põlva linnas asuva Pärnaõie tn 32 ja Soesaare külas Pärnaveere katastriüksuse, Tedre katastriüksuse osa ja lähialade detailplaneeringu lähteseisukohti ja keskkonnamõju strateegilise hindamise väljatöötamiskavatsust täiendada vastavalt ülaltoodud seisukohtadele ning avalikustada koos esitatud ettepanekutega Põlva valla veebilehel.

Seisukohad läbi arutatud Põlva Vallavalitsuse istungil 14.11.2018