



## PÕLVA VALLAVOLIKOGU

### OTSUS

Põlva

27.11.2017 nr 1-4/94

#### **Riikliku järelevalve ülesannete delegeerimine**

01.02.2017 jõustus Vabariigi Valitsuse 26.01.2017 määrus nr 21 "Ahja valla, Laheda valla, Mooste valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla osas haldusterritoriaalse korralduse ja Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määruse nr 159 "Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine" muutmine". Määruse alusel moodustus 22.10.2017 Ahja valla, Mooste valla, Laheda valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla ühinemise teel uus omavalitsusüksus – Põlva vald, mis on ühinenud omavalitsusüksuste üldõigusjärglane.

Haldusreformi seaduse § 16 lõike 2 alusel lähtutakse kuni haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustunud Põlva valla uue põhimääruse kehtestamiseni ühinemislepingus kokku lepitud ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuse põhimäärusest. Sama seaduse § 16 lõike 3 kohaselt võib kuni haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustunud Põlva valla põhimääruse kehtestamiseni kasutada ühinemislepingus kokku lepitud ühineva valla sümboolikat.

21.12.2016 kinnitasid Ahja, Laheda, Mooste, Põlva ja Vastse-Kuuste Vallavolikogud Ahja valla, Laheda valla, Mooste valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla ühinemislepingu ning võtsid vastu otsuse haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemiseks. Ühinemislepingu punkti 4.9. alusel kasutatakse kuni haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustunud Põlva valla põhimääruse kehtestamiseni ühinenud Põlva valla sümboolikat. Ühinemislepingu punkti 5.2. alusel lähtutakse kuni haldusterritoriaalse korralduse muutmise tulemusena moodustunud Põlva valla põhimääruse kehtestamiseni ühinenud Põlva valla põhimäärusest.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 2 alusel, Põlva Vallavolikogu

o t s u s t a b:

1. Delegeerida seadusega kohalikule omavalitsusele, kohaliku omavalitsuse üksusele, organile või asutusele ja kohalikule omavalitsusorganile pandud riikliku järelevalve ülesannete täitmine Põlva Vallavalitsusele kui ametiasutusele.

2. Põlva Vallavalitsusel on õigus määrata haldusmenetluse seaduse § 8 lõike 2 alusel ametnik või ametnikud, kelle ülesandeks on käesoleva otsuse punktis 1 nimetatud riikliku järelevalve ülesannete täitmine.

3. Põlva Vallavolikogu 8. aprilli 2015. a otsus nr 1-3/14 "Riikliku järelevalve ülesannete delegeerimine" tunnistatakse kehtetuks.

4. Otsus jõustub 2018. aasta 1. jaanuaril.

Otsuse peale võib esitada Põlva Vallavolikogule vaide haldusmenetluse seaduses sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates otsusest teadasaamise päevast või päevast, millal oleks pidanud otsusest teada saama, või esitama kaebuse Tartu Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud tingimustel ja korras.

/allkirjastatud digitaalselt/

Igor Taro

Vallavolikogu esimees

## Seletuskiri Põlva Vallavolikogu 27.11.2017 otsuse eelnõu nr 1-4/94 "Riikliku järelevalve ülesannete delegeerimine" juurde

### Sissejuhatus ja eelnõu sisu

Korralduseadused on reguleeritud riikliku järelevalve mõiste ning üldised põhimõtted riikliku järelevalve teostamisel. Tulenevalt asjaolust, et riiklik järelevalve erinevates eluvaldkondades on eripalgeline ning nõuab paljudel juhtudel spetsiifiliste meetmete ja regulatsioonide loomist, on need reguleeritud eriseadustes. Korralduseaduse vastuvõtmine tingis muudatuste tegemise vajaduse suures hulgas riikliku järelevalve teostamist reguleerivates seadustes.

Kohalikule omavalitsusele järelevalve, sealhulgas riikliku järelevalve, ülesanded on sätestatud 20 erinevas seaduses. Kui enamuses nendest on pandud järelevalve teostamise kohustus linna- või vallavalitsusele, siis alates 1. juulist 2014 jõustunud kuue seaduse redaktsiooni kohaselt on riikliku järelevalve teostamise kohustus jäänud või pandud kohalikule omavalitsusele, kohaliku omavalitsuse üksusele või asutusele, kohalikule omavalitsusorganile või -asutusele, kohaliku omavalitsuse üksuse pädevale asutusele (volikogule). Täiendavalt on 2016. aastal ka lastekaitseadusega pandud riikliku järelevalve teostamise kohustus kohalikule omavalitsusele (volikogu).

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (edaspidi *KOKS*) § 22 lõike 2 kohaselt otsustab seadusega kohaliku omavalitsuse, kohaliku omavalitsusüksuse või kohaliku omavalitsusorgani pädevusse antud küsimusi kohaliku omavalitsuse volikogu, kes võib delegeerida nende küsimuste lahendamise valitsusele.

Arvestades asjaolu, et enamustes seadustes on järelevalve pädevus antud linna- või vallavalitsusele, on otstarbekas delegeerida vallavalitsusele ka riikliku järelevalve teostamine nende seaduste täitmise üle, kus seadusandja on andnud selle kohaliku omavalitsuse, kohaliku omavalitsuse üksuse või asutuse ja kohaliku omavalitsusorgani pädevusse või määratlenud järelevalve teostaja mitmeti tõlgendatavalt (nt keskkonnajärelevalve seadus).

Eelnõus ei ole nimetatud konkreetseid seadusi, milles sätestatud riikliku järelevalve teostamist vallavalitsusele delegeeritakse, vaid eelnõu koostamisel on lähtutud põhimõttest, et järelevalve teostamiseks pädevuste andmine võiks toimuda ühe organi, see on vallavalitsuse poolt, ja ühe otsusega, et oleks selgem ja kergemini leitav.

Kuna nende seaduste kohaselt, kus riikliku järelevalve kohustus on pandud vallavalitsusele, määrab vallavalitsus haldusmenetluse seaduse § 8 lõike 2 alusel ametnikud, kelle ülesandeks on riikliku järelevalve teostamine, tehakse eelnõus ettepanek anda vallavalitsusele õigus määrata analoogselt ka vallavalitsusele delegeeritud riikliku järelevalve teostajad.

KOKS § 53<sup>1</sup> lõike 1 alusel moodustab kohalik omavalitsus valla- või linnavalitsuse korralduseüksuse või nimetab ametisse korraldusega tegeleva ametniku, kelle põhiülesanne on osaleda avaliku korra tagamisel ja teostada valla- või linnavolikogu poolt vastuvõetud eeskirjade täitmise üle järelevalvet. Korralduseorgani määratlemine – kõik haldusorganid (ka KOV-d), kel eriseaduse järgi on riikliku järelevalve teostamise pädevus.

Valla- või linnavolikogu otsustab, kas seadusega kindlaks määratud riikliku järelevalve volituste teostamiseks moodustatakse eraldi korralduseüksus või täidetakse neid ülesandeid muu moodustava või olemasoleva ametiasutuse kaudu. Kui valla- või linnavolikogu on moodustanud valla- või linnavalitsuse alluvuses oleva ametiasutuse, siis võib ta määrata vastava ülesande täitmiseks KOKS § 22 lõike 2 alusel vastavale valla- või linnavalitsuse ametiasutusele ning volitada struktuuri ja täpsemate ametiisikute kindlaksmääramise § 22 lõike 3 ja § 30 lõike 1 punkti 2 koostöös valla- või linnavalitsuse pädevusse. Eeltoodust nähtub, et kehtiv õigus annab valla- või linnavolikogudele kooskõlas kohaliku omavalitsuse institutsionaalse õigussubjektsuse garantiiga volituse määrata ise kindlaks kohaliku omavalitsuse ametiasutuse

ametiisikud, kes on volitatud selle valla või linna nimel täitma riikliku järelevalve volitusi, või delegeerima selle valla- või linnavalitsusele.

#### Eelnõu sisu ja vastuvõtmise vajalikkuse põhjendus ning eesmärk

Põlva Vallavalitsus teeb ettepaneku delegeerida vallavalitsusele kui ametiasutusele riikliku järelevalve teostamine nende seaduste täitmise üle, kus seadusandja on andnud selle kohaliku omavalitsuse, kohaliku omavalitsuse üksuse või asutuse ja kohaliku omavalitsusorgani pädevusse.

#### **1. Ehituseadustik**

[Ehituseadustiku](#)<sup>1</sup> § 130 lõike 2 kohaselt on riikliku järelevalve teostamine kohaliku omavalitsuse üksuse ülesanne.

#### **2. Jäätmeseadus**

[Jäätmeseaduse](#) § 119 lõigete 1 ja 4 kohaselt teostavad riiklikku järelevalvet jäätmeseadusest tulenevate nõuete täitmise üle Keskkonnainspeksioon ja kohaliku omavalitsuse üksus või asutus. Kohaliku omavalitsuse üksus teostab oma haldusterritooriumil pidevat järelevalvet jäätmehoolduseeskirja täitmise üle.

Põlva valla uue [jäätmehoolduseeskirja](#) § 47 alusel teostavad järelevalvet eeskirjast tulenevate nõuete täitmise üle vallavalitsuse poolt volitatud ametnikud.

#### **3. Looduskaitseadus**

[Looduskaitseaduse](#) § 70<sup>2</sup> lõike 2 kohaselt teostab riiklikku järelevalvet looduskaitseadusest tulenevate nõuete täitmise üle keskkonnajärelevalve seaduse §-s 6 sätestatud juhtudel kohaliku omavalitsuse üksus või asutus.

#### **4. Keskkonnajärelevalve seadus**

[Keskkonnajärelevalve seaduse](#) §-s 2 on sätestatud keskkonnajärelevalve ülesanded järelevalveorganit nimetamata, § 6 lõike 1 kohaselt kontrollivad kohaliku omavalitsusüksuse volikogu kehtestatud keskkonnakaitse- ja -kasutusala otsuste järgimist volikogu poolt selleks volitatud isikud või asutused, või kui neid ei ole määratud, valla- ja linnavalitsus. Sama paragrahvi lõike 2 kohaselt, kui kohalikule omavalitsusüksusele on pandud seadusega ka käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetamata keskkonnajärelevalve ülesandeid, või kui ta on need endale seaduse alusel ise võtnud, määrab volikogu ka nende teostamiseks vajalikud isikud või asutused või teostab järelevalvet valla- või linnavalitsus. Keskkonnajärelevalve seaduse § 2 lõike 1 kohaselt on keskkonnajärelevalve Keskkonnainspeksiooni ja kohaliku omavalitsuse üksuse organi või asutuse tegevus eesmärgiga ennetada, selgitada välja ja tõrjuda oht ning kõrvaldada korrarikumine keskkonnakaitse valdkonnas.

#### **5. Keskkonnaseadustiku üldosa seadus**

[Keskkonnaseadustiku üldosa seaduse](#) § 62<sup>1</sup> kohaselt §-des 38 ja 39, välja arvatud § 38 lõikes 7 ja § 39 lõikes 3, sätestatud nõuete täitmise üle teostab riiklikku järelevalvet lisaks Keskkonnainspeksioonile kohaliku omavalitsuse üksus.

#### **6. Kalmistuseadus**

[Kalmistuseaduse](#) § 12 lõike 1 kohaselt kohaliku omavalitsuse territooriumil asuva kalmistu mittenõuetekohase kasutamise korral on kohaliku omavalitsuse üksuse pädeval asutusel õigus teha ettekirjutus.

#### **7. Lastekaitseadus**

[Lastekaitseaduse](#) § 38 lõike 5 alusel teostab kohaliku omavalitsuse üksus riiklikku järelevalvet §-des 21 (lapse huvidest lähtumine) ja 22 (last kasvatava isiku ja lapsega töötava isiku kohustused), § 23 lõikes 1 (alaealise avalikus kohas viibimise piirang) ning §-des 24 (lapse

väärkohtlemise keeld), 27 (abivajavast lapsest teatamine) ja 31 (hädaohus olevast lapsest teatamine) sätestatud nõuete täitmise üle.

Otsusega tunnistatakse kehtetuks Põlva Vallavolikogu 8. aprilli 2015. a otsus nr 1-3/14 "[Riikliku järelevalve ülesannete delegeerimine](#)".

Otsuse vastuvõtmiseks on vajalik volikogu poolthäälte enamus.

Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega.

Rakendamise seotud tegevused, kulud/tulud ning kulude katteallikad

Otsuse rakendamisega ei kaasne Põlva valla eelarvele täiendavaid tulusid ega kulusid.

Otsuse vastuvõtmisel tunnistatakse kehtetuks Põlva Vallavalitsuse 16.07.2015 korraldus 2-3/431 "[Ametikohtade loetelu, mida täitvatel ametnikel on riikliku järelevalve teostamise õigus](#)" ning kehtestatakse uus rakendusakt, millega määratakse riikliku järelevalvet teostavad ametiisikud.

Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine

Eelnõu on Põlva Vallavalitsuse poolt heaks kiidetud 29.11.2017 ja edastatud menetlemiseks Põlva Vallavolikogule.

Otsuse jõustumine

Põlva Vallavalitsus teeb ettepaneku jõustada otsus 2018. aasta 1. jaanuaril.

Eelnõu esitaja

Põlva Vallavalitsus

Eelnõu koostaja

Elika Saks

vallasekretär