

Seletuskiri Põlva Vallavolikogu 27.07.2017 otsuse eelnõu nr 1-4/46 "Ahja valla, Laheda valla, Mooste valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla ühinemislepingu muutmise" juurde

Sissejuhatus ja eelnõu sisu

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (edaspidi *KOKS*) § 22 lõike 1 punkti 10¹ alusel on haldusterritoriaalse korralduse muutmisel vastuvõetud ühinemislepingu ja ühinemiskokkuleppe muutmise volikogu ainupädevuses.

Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9¹ lõike 6 alusel kinnitatakse ühinemisleping ja selle lisad asjaomase volikogu otsusega.

21. detsembril 2016 kinnitasid Ahja valla, Laheda valla, Mooste valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla volikogud ühinemislepingu ning võtsid vastu otsuse haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemiseks.

Ahja Vallavolikogu otsus ühinemislepingu kinnitamise kohta on avaldatud Riigi Teatajas ([RT IV, 03.01.2017, 34](#))

Laheda Vallavolikogu otsus ühinemislepingu kinnitamise kohta on avaldatud Riigi Teatajas ([RT IV, 07.01.2017, 7](#))

Mooste Vallavolikogu otsus ühinemislepingu kinnitamise kohta on avaldatud Riigi Teatajas ([RT IV, 04.01.2017, 18](#))

Põlva Vallavolikogu otsus ühinemislepingu kinnitamise kohta on avaldatud Riigi Teatajas ([RT IV, 30.12.2016, 40](#))

Vastse-Kuuste Vallavolikogu otsus ühinemislepingu kinnitamise kohta on avaldatud Riigi Teatajas ([RT IV, 03.01.2017, 46](#))

Vabariigi Valitsus kiitis Ahja, Laheda, Mooste, Põlva ja Vastse-Kuuste valla ühinemise teel uue valla moodustamise heaks ning võttis 26.01.2017 vastu määruse nr 21 "[Ahja valla, Laheda valla, Mooste valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla osas haldusterritoriaalse korralduse ja Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määruse nr 159 „Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine“ muutmise](#)".

Ahja valla, Laheda valla, Mooste valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla ühinemise teel moodustatakse uus haldusüksus. Uue haldusüksuse nimeks määrati Põlva vald. Uus avalik-õiguslik juriidiline isik ehk uus omavalitsus tekib Põlva Vallavolikogu valimistulemuste väljakuulutamise päeval.

Riigikogus 14.06.2017 vastu võetud ja osaliselt 05.07.2017 jõustunud kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse ja teiste haldusreformi elluviimisega seotud seaduste muutmise seadusega täiendati KOKS-i sätestades KOKS §-s 54³ ametnike ja töötajate sotsiaalsed garantiid. Sätte kohaselt võib ametnikule või töötajale volikogu otsusega maksta ametist vabastamisel hüvitist või preemiat pikaajalise ja eeskujuliku teenistus- või tööülesannete täitmise eest, kui valla või linna ametiasutuses töötava ametniku või töötaja ametist vabastamine toimub seoses haldusterritoriaalse korralduse muutmisest tuleneva ameti- või töökoha koondamisega. Sel juhul võib volikogu otsustada maksta ametnikule või töötajale hüvitist kuni kolme kuu ametipalga ulatuses, kui ta on töötanud valla või linna ametiasutuses ametniku või töötajana kaks kuni kaheksa aastat, ja kuni kuue kuu ametipalga ulatuses, kui ta on töötanud ametniku või töötajana rohkem kui kaheksa aastat.

Kuni 05.07.2017 reguleeris KOKS vaid vallavanemale ja volikogu esimehele hüvitise maksmist haldusterritoriaalse korralduse muutmisest tuleneva ametikoha koondamisega.

Omavalitsused, sh Ahja, Laheda, Mooste, Põlva ja Vastse-Kuuste on ühinemislepingutes kokku leppinud erinevate hüvitiste ja preemiate maksmises ametnikele või töötajatele, mis kaetaks

ühinemistoetusest ning mis mitmetel juhtudel ületavad ATS § 61 lõikes 5 sätestatud ametnike muutuvpalka osa ehk ületatakse 20% ametniku või töötaja aastapalgast. Kuna teenistujate võimalik keerulisse olukorda sattumine peale ühinemist võib õigustada suurema hüvitise või preemia maksmist, muudeti KOKSi, et ATS § 61 lõikest 5 tulenevast suurema preemia või hüvitise maksmine oleks seadusega kooskõlas ning selle maksmise ulatus reguleeritud.

Väljavõtte Ahja valla, Laheda valla, Mooste valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla ühinemislepingu punktidest, mis on vastuolus KOKS sätetega:

9.3. Kui teenistuja senine ametikoht Valla uue ametiasutuse koosseisus koondatakse, makstakse teenistujale teenistusest vabastamisel seaduses sätestatud tingimustel koondamishüvitis ning preemia kolme kuu põhipalga ulatuses.

9.5. Kui vallasekretäri senine ametikoht Valla uue ametiasutuse koosseisus koondatakse, makstakse vallasekretärile teenistusest vabastamisel seaduses sätestatud tingimustel koondamishüvitis ning preemia kuue kuu põhipalga ulatuses.

12.5. Lepingu punktid 9.3.–9.5. kehtivad kuni 2018. aasta 31. detsembrini.

Muudatuse kohaselt võib valla ametiasutuses töötavale ametnikule või töötajale volikogu otsusega maksta ametist vabastamisel hüvitist või preemiat pikaajalise ja eeskujuliku tööülesannete täitmise eest kuni kolme kuu ametipalgaulatuses, kui ta on töötanud kaks kuni kaheksa aastat, ja kuni kuue kuu ametipalga ulatuses, kui ta on töötanud omavalitsusüksuses ametniku või töötajana rohkem kui kaheksa aastat, kui vabastamine toimub seoses haldusterritoriaalse korralduse muutmisest tuleneva ameti- või töökohtade koondamisega. Kui isik on töötanud omavalitsuse ametiasutuses ametnikuna KOKS §-s 54³ sätestatust lühema aja (alla kahe aasta), siis saab omavalitsus ametnikule maksta muutuvpalka ATS § 61 lõikes 5 sätestatud korras kuni 20 protsenti ametniku aasta põhipalgast.

Ühinemislepingu muudatused peavad kõik volikogud kinnitama samas sõnastuses.

Otsusega kinnitatakse Ahja valla, Laheda valla, Mooste valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla ühinemislepingu muudatus viies ühinemislepingu kooskõlla 05.07.2017 jõustunud kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse §-ga 54³.

Ühinemislepingu muudetud tekst annab vallavanemale õiguse diferentseerida oma käskkirjas KOVide töötajatele ja ametnikele vastavalt nende panusele hüvitise või preemiana makstavaid summasid, arvestades, et KOKS sõnastus võimaldab hüvitisi maksta 2–8 aastat töötanutele kuni kolm kuud ja üle 8 aastat töötanutele kuni kuue kuu ametipalga ulatuses.

KOKS § 45 lõike 1 alusel on otsuse vastuvõtmiseks vajalik volikogu koosseisu häälteenamus.

Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega.

Rakendamisega seotud tegevused, kulud/tulud

Koondamiskulud kaetakse ühinemistoetuse arvel.

Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine

Ühinemislepingu muutmine on ühinemisläbirääkimiste juhtkomisjoni poolt 13.07.2017 heaks kiidetud. Otsuse eelnõu on kooskõlastatud Ahja, Laheda, Mooste, Vastse-Kuuste vallaga.

Otsuse jaotuskava

Ahja vald ahja@ahja.ee

Laheda vald vald@laheda.ee

Mooste vald vald@mooste.ee

Vastse-Kuuste vald vald@vkuuste.ee

Põlva maavanem info@polva.maavalitsus.ee
Rahandusministeerium info@rahandusministeerium.ee

Eelnõu koostaja
Eliko Saks
vallasekretär