



PÕLVA VALLAVOLIKOGU

OTSUS

Põlva

16.11.2018 nr 1-4/117

Põlva valla üldplaneeringu 2029+ osaline kehtestamine

Põlva Vallavolikogu 5. mai 2014. a otsuse nr 1-3/21 "Põlva linna ja Põlva valla üldplaneeringute ülevaatamise tulemuste kinnitamine" punkti 1 alusel algatati Põlva valla üldplaneeringu koostamine koos keskkonnamõju strateegilise hindamisega.

Ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seaduse (edaspidi *EhSRS*) § 1 lõike 1 kohaselt menetletakse enne 01.07.2015 algatatud planeeringud lõpuni, lähtudes kuni 30.06.2015 kehtinud planeerimisseaduses (edaspidi *PlanS v.r*) sätestatud nõuetest.

01.02.2017 jõustus Vabariigi Valitsuse 26.01.2017 määrus nr 21 "Ahja valla, Laheda valla, Mooste valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla osas haldusterritoriaalse korralduse ja Vabariigi Valitsuse 03.04.1995 määruse nr 159 "Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine" muutmise". Määruse alusel moodustus 22.10.2017 Ahja valla, Mooste valla, Laheda valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla ühinemise teel uus omavalitsusüksus – Põlva vald.

Põlva valla üldplaneering 2029+ koostati 2017. aastal haldusreformieelse Põlva valla haldusterritooriumile. Planeeringu ala moodustavad Põlva valla koosseisus olevad asustusüksused: Aarna küla, Adiste küla, Andre küla, Eoste küla, Himmaste küla, Holvandi küla, Kiuma küla, Kähri küla, Lutsu küla, Mammaste küla, Meemaste küla, Metste küla, Miiaste küla, Noorismetsa küla, Orajõe küla, Partsi küla, Peri küla, Puskaru küla, Puuri küla, Põlva linn, Rosma küla, Soesaare küla, Taevaskoja küla, Tromsi küla, Tännassilma küla, Uibujärve küla, Valgesoo küla ja Vanaküla küla.

Põlva valla üldplaneeringu 2029+ eesmärgiks on ruumilise arengu põhimõtete edasine kujundamine, maa- ja veealade üldiste kasutamise- ja ehitustingimuste, sh maakasutuse juhtotstarvete ning hoonestuse kõrguslike- ja kauguslike piirangute määramine planeeritaval alal. Planeeringuga määratakse valla arenguks oluliste sotsiaalobjektide ja üldkasutatavate maade asukohad, asustuse ja ettevõtluse arengu suunamine, detailplaneeringu koostamise kohustusega alad ja juhud, miljööväärtuslikud hoonestusalad, maastike kaitse- ja kasutamistingimused, põhiliste teede ja tehnorajatiste asukohad, puhke- ja virgestusalad. Planeeringuga täpsustatakse kalda piiranguvöönd ja ehituskeeluvöönd.

Põlva valla üldplaneeringu 2029+ põhilahendus sisaldab eelkõige asustuse suunamise meetmeid, selleks on määratud tihe- ja hajaasutusosalad, reserveeritud ruumikasutus ning määratud ehitustingimused. Planeering on koostatud arvestades Põlva vallas planeeringu koostamise ajal kehtinud valdkondlikke arengukavasid ja külade arengukavasid.

Planeeringu joonistel märgitud piirides on tiheasustusaladena määratud Põlva linn, ala Himmaste külas (Kanepi-Leevaku tugimaanteest läänepoole jääv tuumik), Mammaste küla keskus (Põlva linnaga kokku kasvanud piirkond, sh tootmishoonete maa- ala), Peri küla tuumik ja ala Rosma külas (Põlva linnaga piirnevad ühepereelamute ja tootmishoonete maa-alad). Ülejäänud Põlva valla territooriumi osad on määratud hajaasustusalaks. Tiheasustusalale on omane suurem elanike hulk, arvuliselt ja mahuliselt tihedam hoonestus ning väiksemad krundid. Suuremamahulisem hoonestus ja intensiivsem liiklus võimaldavad korraldada mugavamaid ühistranspordi ühendusi. Ühiste võrkudega liitumine on eelduslikult lihtsam ja võimaldab madalamaid kasutuskulusid. Hajaasustusalal reserveeritud juhtotstarbega ala peab asustustiheduselt ja ehitiste mahult väljendama hajusamat keskkonda kui on tiheasustusalal.

Põlva valla üldplaneeringu 2029+ põhilahendus sisaldab ruumikasutuse reserveerimist juhtotstarvetena ja ehituslike tingimuste määramist. Põlva valla eesmärk on olnud vähendada tulevikus halduskoormust planeerides piisava põhjalikkusega üldplaneeringus tingimusi, mis võimaldavad järgnevatel etappidel (detailplaneerimisel või ehituslikul projekteerimisel) üldplaneeringu kohaste detailplaneeringute koostamist või projekteerimistingimuste väljastamist (sh detailplaneeringu koostamise kohustusest loobumisega). Selliselt viiakse ellu planeerimisseaduses ja ehitusseadustikus kodifitseerimise tulemusena 2015. aastal laiendatud ehitusvabaduse põhimõtet.

Põlva valla üldplaneeringu 2029+ põhilahendus sisaldab mitmeid keskkonda väärtustavaid piiranguid. Määratletud on metsamajandusmaa, roheline võrgustik ning muud väärtuslikud alad ja objektid sealhulgas on täpsustatud nendel aladel erinevaid ruumikasutamise ja ehitustingimusi. Määratud on maastikuhoiu, teede, raudtee ja tehnilise taristu tingimusi. Täpsustatud on veekogude kalda ehituskeeluvööndid ja riigikaitse ruumiliste vajaduste tingimused.

Põlva valla üldplaneeringu 2029+ koostamisel arvestati ka väärtusliku põllumajandusmaaga Põlva vallas. Üldplaneeringu kehtestamise ajaks ei ole aga selgunud milliste tingimustega väärtuslik põllumajandusmaa sätestatakse seadusandja poolt ja vastava õigusakti eelnõu on kaasamise käigus läbivalt muutunud. Kehtestatud Põlva maakonnaplaneering 2030+ kajastab väärtuslikku põllumajandusmaad esialgse informatiivse andmekihina. Põlva vald soovib vältida olukorda, kus väärtusliku põllumajandusmaa tingimused määratakse ennatlikult või oluliselt teistsugustena kui seadusandja poolt jõustatavas õigusaktis, mistõttu loobutakse vastava teema kehtestamisest Põlva valla üldplaneeringus 2029+. Üldplaneeringu digitaalsete materjalide hulka jääb alusandmetena vastav andmekiht, kuid seda ei kehtestata käesoleva otsusega. Üldplaneeringu seletuskirjast ja planeeringu jooniste väljatrükkidelt eemaldatakse väärtusliku põllumajandusmaa andmed.

Põlva valla üldplaneering 2029+ koosneb seletuskirjast ja joonistest (Põlva valla üldplaneering (valla põhjaosa) M1:15 000, Põlva valla üldplaneering (valla lõunaosa) M1:15 000, Põlva valla üldplaneering tiheasustusalad M1:5000 ning tehnovõrkude ja teede skeem M1:50 000). Kõik joonistel kajastatu ja seletuskirjas fikseeritu on kehtestatava planeeringu kui haldusakti osad. Planeeringu koostamise raames tehti mitmeid töid, millega on arvestatud planeeringu põhilahenduse koostamisel. Planeering ei sisalda planeeringulahenduse väljatöötamiseks kasutatud materjale, kuna need ei sea tingimusi ruumiliseks arenguks ja seega neid ka ei kehtestata. Planeeringu juurde kuuluvad lisad, mis on kättesaadavad eraldi dokumentidena.

Põlva valla üldplaneeringu 2029+ kehtestamisel jäävad kehtima Põlva Vallavolikogu 09.09.2015 otsusega nr 1-3/30 "Peri ja Himmaste külade teede teemaplaneeringu kehtestamine" kehtestatud teemaplaneering ja Põlva Vallavolikogu 18.12.2008 otsusega nr 147 "Ahja jõe ürgoru maastikukaitseala üldplaneeringu kehtestamine" Nimetatud teemaplaneeringud on kantud üldplaneeringusse üldistatud kujul.

Põlva valla üldplaneeringu 2029+ koostamine jäi ajavahemikku, mil koostati Põlva maakonnaplaneering. Põlva maakonna planeering on kehtestatud Põlva maavanema 18.08.2017

korraldusega nr 1-1/17/676 "Põlva maakonnaplaneeringu 2030+ kehtestamine". Üldplaneering on koostatud kooskõlas maakonnaplaneeringuga.

Põlva valla üldplaneeringu 2029+ planeeringulahendus tugineb keskkonnamõju strateegilise hindamise (edaspidi *KSH*) aruandele. KSH eesmärk on vastavalt keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seadusele arvestada keskkonnakaalutlusi planeeringu koostamisel ning kehtestamisel, tagada kõrgetasemeline keskkonnakaitse ning edendada säästvat arengut. KSH aruande koostamise aluseks oli Keskkonnaameti poolt 26.06.2015 heakskiidetud Põlva valla üldplaneeringu keskkonnamõju strateegilise hindamise programm. Mõjude hindamise tulemusena selgus, et üldplaneeringu elluviimisega ei kaasne eeldatavalt olulist negatiivset keskkonnamõju. Erinevaid arengutega kaasnevaid keskkonnamõjusid tuleb teadvustada ning rakendada vajalikke leevendusmeetmeid. Leevendusmeetmetega on planeeringu koostamisel arvestatud ja planeeringuga kehtestatakse soovitud edasiseks arendustegevuseks, mis aitaksid võimalikke keskkonnamõjusid leevendada või vältida (sisalduvad üldplaneeringu seletuskirja 3. peatükis). Põlva valla üldplaneeringule 2029+ koostatud KSH aruanne on Keskkonnaamet heaks kiitnud 18.10.2017.

Põlva Vallavalitsus esitas planeeringu kooskõlastamiseks naaberomavalitsustele, Keskkonnaametile, Päästeametile, Muinsuskaitseametile, Keskkonnaministeeriumile ja Põllumajandusametile. Põlva maavanem määras 11.01.2017 täiendavalt kooskõlastuste vajaduse Maaeluministeeriumiga, Maa-ametiga, Maanteeametiga, AS-iga Eesti Raudtee, Tehnilise Järelevalve Ametiga ja Kaitseminsteeriumiga. Põlva valla üldplaneeringu 2029+ eelnõu kooskõlastamise kokkuvõtlik ülevaade: Ahja Vallavalitsus kooskõlastas üldplaneeringu 16.01.2017; Kanepi Vallavalitsus kooskõlastas üldplaneeringu 30.01.2017; Mooste Vallavalitsus kooskõlastas üldplaneeringu 25.01.2017; Veriora Vallavalitsus kooskõlastas üldplaneeringu 30.01.2017; Kõlleste Vallavalitsus, Laheda Vallavalitsus ja Vastse-Kuuste Vallavalitsus ei vastanud üldplaneeringu kooskõlastamise taotlusele ning Põlva Vallavalitsus luges PlanS v.r § 17 lõike 5 alusel planeeringu nende omavalitsustega kooskõlastatuks; Räpina Vallavolikogu kooskõlastas üldplaneeringu 22.03.2017; Keskkonnaamet kooskõlastas üldplaneeringu 25.01.2017; Päästeameti Lõuna päästekeskus kooskõlastas üldplaneeringu 20.02.2017; Muinsuskaitseamet kooskõlastas üldplaneeringu 13.04.2017; Keskkonnaministeerium kooskõlastas üldplaneeringu 02.02.2017 märkustega, viitamata vastuolule seaduse või seaduse alusel kehtestatud õigusakti või kehtestatud planeeringuga, esitatud märkustega Põlva Vallavalitsus arvestas ning luges planeeringu PlanS v.r § 17 lõike 4 alusel kooskõlastatuks; Põllumajandusamet kooskõlastas üldplaneeringu 06.01.2017; Maaeluministeerium kooskõlastas üldplaneeringu 19.01.2017; AS Eesti Raudtee kooskõlastas üldplaneeringu 03.02.2017 tingimuslikult, viitamata vastuolule seaduse või seaduse alusel kehtestatud õigusakti või kehtestatud planeeringuga ning Põlva Vallavalitsus luges planeeringu PlanS v.r § 17 lõike 4 alusel kooskõlastatuks; Tehnilise Järelevalve Amet kooskõlastas üldplaneeringu 26.01.2017; Kaitseminsteerium kooskõlastas üldplaneeringu 10.02.2017 tingimuslikult, viitamata vastuolule seaduse või seaduse alusel kehtestatud õigusakti või kehtestatud planeeringuga ning Põlva Vallavalitsus luges planeeringu PlanS v.r § 17 lõike 4 alusel kooskõlastatuks.

Maanteeamet ei kooskõlastanud üldplaneeringut 10.02.2017 ja tegi samas ettepanekuid. Põlva Vallavalitsus arvestas enamuse Maanteeameti ettepanekutega ning asus 04.04.2017 seisukohale, et arvestamata jäetud ettepanekutes puudub vastuolu seadusega või seaduse alusel kehtestatud õigusaktiga või kehtestatud planeeringuga ning luges planeeringu PlanS v.r § 17 lõike 4 alusel kooskõlastatuks. Maanteeamet esitas 10.03.2017 oma seisukohad riigitee kaitsevööndite laiuste kohta ja nendega arvestati planeeringulahenduses. 05.05.2017 esitas Maanteeamet seisukoha, et üldplaneeringus on vastuolu seaduse või seaduse alusel kehtestatud õigusaktiga olemas, mistõttu ei saa planeeringut kooskõlastatuks lugeda. Üldplaneeringut täiendati ning 25.05.2017 nõustus Maanteeamet planeeringulahendusega.

Maa-amet ei nõustunud üldplaneeringu lahendusega ning ei kooskõlastanud planeeringut, esitades 03.02.2017 ja 26.04.2017 ettepanekuid ja vastuväiteid planeeringulahendusele. Põlva

Vallavalitsus asus 19.05.2017 seisukohale et Maa-amet ei ole viidanud vastuolule seaduse või seaduse alusel kehtestatud õigusakti või kehtestatud planeeringuga ning luges planeeringu PlanS v.r § 17 lõike 4 alusel Maa-ameti poolt kooskõlastatuks.

Põlva Vallavalitsus esitas üldplaneeringu 12.01.2017 kooskõlastamiseks ka Riigimetsa Majandamise Keskusele, kes ei vastanud üldplaneeringu kooskõlastamise taotlusele ning Põlva Vallavalitsus luges PlanS v.r § 17 lõike 5 alusel planeeringu nende omavalitsustega kooskõlastatuks.

Põlva Vallavolikogu 29. juuni 2017. a otsusega nr 1-3/22 "Põlva valla üldplaneeringu vastuvõtmine, üldplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande avalikule väljapanekule ja arutelule suunamine" võeti planeering vastu ning suunati koos KSH aruandega avalikule väljapanekule. Avalik väljapanek toimus ajavahemikul 24.07.2017–21.08.2017 ning avaliku väljapaneku tulemuste tutvustamiseks toimus 08.09.2017 avalik arutelu.

Üldplaneeringuga oli väljapaneku ajal võimalik tutvuda Põlva Vallavalitsuse kantseleis, ehitus- ja planeeringuosakonnas, Peri haruraamatukogus ja Himmaste haruraamatukogus. Avaliku väljapaneku ajal esitati ettepanekuid ja vastuväiteid 13 adressaadilt. Põlva Vallavalitsuse 6. septembri 2017. a korralduse nr 2-3/447 "Seisukoha võtmine Põlva valla üldplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande avaliku väljapaneku jooksul esitatud ettepanekute ja vastuväidete osas" ja 2. novembri 2017. a korralduse nr 2-3/564 "Põlva Vallavalitsuse 6. septembri 2017. a korralduse nr 2-3/447 "Seisukoha võtmine Põlva valla üldplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande avaliku väljapaneku jooksul esitatud ettepanekute ja vastuväidete osas" muutmine" kohaselt arvestati viie füüsilise isiku ning OÜ Teehoiu Partnerid, Maanteeameti ja Maa-ameti ettepanekutega täielikult. Kolme füüsilise isiku ning Põlva Maavalitsuse ja Maaeluministeeriumi ettepanekutega arvestas Põlva Vallavalitsus osaliselt. Osaliselt arvestatud ettepanekute adressaadid loobusid valdavalt arvestamata jäänud ettepanekutest– oma ettepanekute juurde jäi üks isik.

Põlva valla üldplaneeringu 2029+ menetluse ajaliskulgu on väga otseselt mõjutanud ehituskeeluvööndi vähendamise taotluse menetlus. Põlva valla üldplaneeringuga tehti ettepanek Põlva järve ehituskeeluvööndi muutmiseks (mõningates kalda lõikudes ehituskeeluvööndi vähendamiseks ja mõningates ka ehituskeeluvööndi suurendamiseks). Vastavalt looduskaitseaduse § 40 lõike 4 punktile 1, esitas Põlva Vallavalitsus 21.09.2017 Keskkonnaametile taotluse Põlva järve kalda ehituskeeluvööndi vähendamiseks. Põlva Vallavalitsus täiendas 22.12.2017, 27.02.2018 ja 23.04.2018 Keskkonnaameti palvel esitatud taotlust Põlva järve kalda ehituskeeluvööndi vähendamise põhjendustega. Keskkonnaamet andis 03.07.2018 nõusoleku vähendada Põlva järve kalda ehituskeeluvööndit üldplaneeringu alusel osaliselt. Keskkonnaamet ei andnud nõusolekut ehituskeeluvööndi vähendamiseks Mammaste tee 1 katastriüksusel (katastritunnus 62001:004:0310), Kase tn 9 katastriüksusel (katastritunnus 62101:001:0497), Kase tn 7a katastriüksusel (katastritunnus 62001:004:0329) ning Järve tn 1 katastriüksusel (katastritunnus 62001:004:0328). Keeldumine nimetatud kalda osas tähendas Põlva valla üldplaneeringu 2029+ avalikustamise käigus ühe füüsilise isiku poolt tehtud ettepaneku mitte arvestamist. Põlva Vallavalitsus teavitas ettepaneku esitajat asjaolust, et looduskaitseaduse § 40 lõike 3 alusel võib veekogu kalda ehituskeeluvööndi vähendamine toimuda ainult Keskkonnaameti nõusolekul ja vastav otsus on siduv planeeringu kehtestamiseks.

Põlva valla üldplaneeringu 2029+ seletuskirja ja jooniseid korrigeeriti Põlva järve kalda ehituskeeluvööndi osas vastavalt Keskkonnaameti 03.07.2018, Põlva järve kalda ehituskeeluvööndi osaline vähendamine Põlva valla üldplaneeringu alusel. 16.08.2018 esitas Põlva Vallavalitsus vastuvõetud ja avalikustatud Põlva valla üldplaneeringu 2029+ järelevalve teostamiseks riigihalduse ministrile. PlanS v.r § 23 lõike 3 punkti 5 kohaselt on ruumilise planeeringu järelevalve teostaja pädevuses avalikul väljapanekul kirjalikke vastuväiteid esitanud isikute ja planeeringu koostamist korraldava kohaliku omavalitsuse ärakuulamine ja seisukoha

andmine vastuväidete kohta, kui neid vastuväiteid planeeringu koostamisel ei arvestatud. PlanS v.r § 20 lõike 1 kohaselt on vastuväide planeeringu avaliku väljapaneku ajal esitatud mittenõustav seisukoht või väide, et planeeringu menetlemisel ei ole täidetud seaduse nõudeid. Lisaks kuulub järelevalve teostaja pädevusse vastavalt PlanS v.r § 23 lõike 3 punktile 1 planeeringu õigusaktidele vastavuse kontrollimine.

Kehtiva planeerimisseaduse kohaselt esitatakse üldplaneering heakskiitmiseks valdkonna eest vastutavale ministriile ning koos üldplaneeringuga esitatakse avalikul väljapanekul kirjalikud arvamused, mida planeeringu koostamisel ei arvestatud, ja üldplaneeringu koostamise korraldaja põhjendatud seisukoht arvamuse arvestamata jätmise kohta. Haldusmenetluse seaduse § 40 alusel on menetlusosalisel õigus olla ära kuulatud. Oluline on, et isik, kelle arvamust planeeringu koostamisel arvesse ei võetud, saaks sisulise selgituse esitatud arvamuse arvestamata jätmise kohta. Haldusmenetluse seaduse § 40 jätab vabaks arvamuse sisu ja vormi, samuti ärakuulamise vormi. Kuigi PlanS v.r § 23 lõike 3 punkti 5 kohaselt kuulab järelevalve teostaja ära planeeringu koostamist korraldava isiku ja isikud, kelle vastuväiteid planeeringu koostamisel ei arvestatud, peaks haldusmenetluse läbiviimise põhimõtetest ja kehtiva planeerimisseaduse mõttest lähtuvalt ära kuulama ka isikud, kes esitasid avaliku väljapaneku ajal ettepanekuid, mida planeeringu koostamisel arvesse ei võetud.

Arvestamata jäeti kahe isiku ettepanekud. Ühe isiku ettepanek puudutas Põlva järve kalda ehituskeeluvööndi vähendamist. Teine isik esitas 17.08.2017, üldplaneeringu avaliku väljapaneku ajal, kolm ettepanekut, mida Põlva Vallavalitsus arvestas osaliselt. Esitatud ettepanekute alusel reserveeriti teised juhtotstarbed isikuga seotud kinnisasjadele asukohaga Mammaste küla Kiuma tee 1 (katastritunnus 61901:001:0044), Mammaste küla Kiuma tee 8 (katastritunnus 61901:001:0040) ning Põlva linn Uus tn 4b (katastritunnus 62201:001:0087). Põlva Vallavalitsus ei arvestanud ettepanekuga reserveerida Mammaste külas Tedre katastriüksus (katastritunnus 61901:001:0050) segahoonestusega alaks põhjusel, et katastriüksus paikneb väärtuslikul põllumajandusmaal. Samuti ei arvestanud Põlva Vallavalitsus ettepanekuga tagada Kuuri katastriüksusele (katastritunnus 61901:001:0030) juurdepääs läbi naaberkinnisasjade. Põlva Vallavalitsus asus seisukohale, et üksikutele kruntidele juurdepääsu küsimusi ei ole otstarbekas lahendada üldplaneeringuga.

06.09.2018 edastas Rahandusministeerium kutse Põlva valla üldplaneeringu 2029+ vastuväidete ja ettepanekute ärakuulamisele 28.09.2018. Vahetult enne ärakuulamist, 28.09.2018, loobus üks ettepaneku esitaja oma ettepanekutest seoses Põlva paisjärve ehituskeeluvööndi vähendamisega ja teatas, et ei osale ärakuulamisel. Teist isikut esindas ärakuulamisel esindaja. Ärakuulamise käigus saavutati kokkulepe Põlva valla üldplaneeringu 2029+ koostamisel arvestamata jäetud vastuväidete osas. Põlva Vallavalitsus esitas 08.10.2018 ärakuulamisel kokkulepitud täpsustustega planeeringu lahenduse esindajale. Esindaja teavitas 09.10.2018, et nõustub ärakuulamisel saavutatud kokkuleppe alusel üldplaneeringus tehtud täpsustustega ja loobub teistest ettepanekutest.

Rahandusministeerium esitas 29.10.2018 seisukoha, et Põlva valla üldplaneeringu koostamisel on arvestatud PlanS v.r kolmandas peatükis sätestatud üldplaneeringu avaliku menetluse nõuetega ning täidetud PlanS v.r §-s 8 sätestatud üldplaneeringu ülesanded. Võttes aluseks EhSRS § 11¹ lõike 3 ja PlanS v.r § 23 lõike 6, kiitis riigihalduse minister Põlva valla üldplaneeringule 2029+ heaks.

Põlva valla üldplaneeringu 2029+ vastuvõtmisega kinnitas Põlva Vallavolikogu, et planeering vastab valla ruumilise arengu eesmärkidele. Avalikustamise, Põlva järve kalda ehituskeeluvööndi vähendamise ja järelevalvemenetluse tulemusena toimunud muudatused ei ole muutnud planeeringu põhilahendust. Üldplaneeringu koostas Põlva Vallavalitsus koos OÜ-ga Pärnu Instituut, keskkonnamõju strateegilise hindamise viis läbi OÜ Adepte Ekspert, juhtekspert Piret Toonpere. Planeeringu koostamisse on kaastatud planeeritava ala elanikud, maaomanikud

ja alal tegutsevad juriidilised isikud (sh planeeritava ala elanikke esindavad mittetulundusühingud), naabrusesse jäävad kohalikud omavalitsused, erinevad ministeeriumid ja riigiametid ning muud isikud, kellel võis esineda puutumus planeeringuga kavandatavate lahenduste elluviimisel.

Planeerimisalase tegevuse korraldamine valla või linna haldusterritooriumil on kohaliku omavalitsuse pädevuses. Kohalik omavalitsus tagab maakasutuse ja ehitamise aluseks vajalike planeeringute olemasolu ning planeeringu koostamisel avalike huvide ja väärtuste ning huvitatud isikute huvide tasakaalustatud arvestamise, mis on planeeringu kehtestamise eeldus.

Üldplaneeringu kehtestamise kaalutlused on toodud lisaks käesolevale otsusele Põlva Vallavalitsuse ja järelevalvaja seisukohtades. Põlva Vallavolikogu on seisukohal, et käesoleva üldplaneeringu lahenduse osas on vald planeeringulahendusi kujundades ja kaalutusõiguse teostamisel arvestanud tasakaalustatult nii avalikke huve ja väärtusi kui ka puudutatud isikute õigusi ja huve, et tagada eeldused ühiskonnaliikmete vajadusi ja huve arvestava, demokraatliku, pikaajalise, tasakaalustatud ruumilise arengu, maakasutuse, kvaliteetse elu- ning ehitatud keskkonna kujunemiseks, soodustades keskkonnahoidlikku ning majanduslikult, kultuuriliselt ja sotsiaalselt jätkusuutlikku arengut.

Lähtudes eelnevast, kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 31, ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seaduse § 1 lõike 1 ning kuni 30.06.2015 kehtinud planeerimisseaduse § 24 lõike 3 alusel, Põlva Vallavolikogu

o t s u s t a b:

1. Kehtestada osaliselt Põlva valla üldplaneering 2029+ vastavalt lisale.
2. Põlva Vallavalitsusel korraldada planeeringu kehtestamise teate ilmumine Põlva valla veebilehel ja Ametlikes Teadaannetes ning Põlva Vallavalitsuse infolehes Põlva Teataja ja ajalehes Lõunaleht ühe kuu jooksul planeeringu kehtestamise päevast arvates.
3. Otsus jõustub teatavakstegemisest.

Otsuse peale võib esitada Põlva Vallavolikogule vaide haldusmenetluse seaduses sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates otsusest teada saamise päevast või päevast, millal oleks pidanud otsusest teada saama, või esitada kaebuse Tartu Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud tingimustel ja korras.

/allkirjastatud digitaalselt/
Lennart Liba
Vallavolikogu esimees

Seletuskiri Põlva Vallavolikogu 16.11.2018 otsuse eelnõu nr 1-4/117 "Põlva valla üldplaneeringu 2029+ osaline kehtestamine" juurde

Sissejuhatus ja eelnõu sisu

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (edaspidi *KOKS*) § 6 lõike 1 kohaselt on omavalitsusüksuse ülesanne muuhulgas korraldada vallas või linnas ruumilist planeerimist. *KOKS* § 22 lõike 1 punkti 31 alusel kuulub üldplaneeringu kehtestamine volikogu ainupädevusse.

Ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seaduse § 1 lõikest 1 tulenevalt menetletakse enne käesoleva seaduse jõustumist algatatud planeeringud lõpuni, lähtudes seni kehtinud planeerimisseaduses sätestatud nõuetest, välja arvatud käesoleva paragrahvi lõigetes ja 3 nimetatud juhtudel.

Kuni 30.06.2015 kehtinud planeerimisseaduse § 24 lõike 3 kohaselt kehtestab järelevalve käigus heakskiidetud üldplaneeringu kohalik omavalitsus.

Kõik Põlva valla üldplaneeringu olulised menetlusetapid ja kaalutlused on toodud otsuse preambulas.

Kehtestamata jäetakse üldplaneeringu osa, mis käsitleb väärtuslikke põllumajandusmaid põhjusel, et kehtestamise ajaks ei ole selgunud, milliste tingimustega sätestatakse väärtuslik põllumajandusmaa seadusandja poolt. Vastav õigusakt – Maaelu ja põllumajandusturu korraldamise seadus ning sellega seonduvalt teiste seaduste muutmise seadus (edaspidi *eelnõu*) oli arutlusel Vabariigi Valitsuse 25.10.2018 istungil ning võetud 06.11.2018 Riigikogus menetlusse (*735 SE*). Eelnõu on üldplaneeringu koostamise käigus läbivalt muutunud. Kehtestatud Põlva maakonnaplaneering 2030+ kajastab väärtuslikku põllumajandusmaad esialgse informatiivse andmekihina. Vältimaks võimalikku vastuolu seadusega ehk olukorda, kus väärtusliku põllumajandusmaa tingimused määratakse ennatlikena või oluliselt teistsugustena, loobutakse vastava teema kehtestamisest Põlva valla üldplaneeringus 2029+.

Üldplaneeringu digitaalsete materjalide hulka jääb alusandmetena vastav andmekiht kuid seda ei kehtestata käesoleva otsusega. Üldplaneeringu seletuskirjast ja planeeringu jooniste väljatrükkidelt eemaldatakse väärtusliku põllumajandusmaa andmed.

Üldplaneeringu koostamise ajal menetletud eelnõu, millega kehtestatakse väärtusliku põllumajandusmaa mõiste ja kasutamise tingimused, kohaselt oli näiteks põllumajandusmaa massiivi suurusks 0,3 ha (eelnõu seisuga 26.08.2016, 16.09.2016, 25.08.2017), Riigikogule esitatud seaduseelnõu järgi on põllumajandusmassiivi suurus 2,0 ha. Eelnõu järgi on riikliku tähtsusega väärtusliku põllumajandusmaa massiiviks küla või aleviku territooriumil asuv põllumajandusmaa massiiv, mille kaalutud keskmine boniteet on 1) võrdne Eesti põllumajandusmaa kaalutud keskmise boniteediga või sellest suurem; 2) võrdne maakonna põllumajandusmaa kaalutud keskmise boniteediga või sellest suurem, kui põllumajandusmaa massiiv asub maakonnas, mille põllumajandusmaa kaalutud keskmine boniteet on Eesti põllumajandusmaa kaalutud keskmisest boniteedist väiksem. Põlva valla üldplaneeringu koostamise ajal leitud maakonna kaalutud keskmine boniteet oli 39 hindepunkti. 2017. aastal toimunud haldusreformi tulemusena muutus Põlva maakonna piir ning hetkel ei ole teada, kas Põlva maakonna keskmine kaalutud boniteet on muutunud, samuti pole kinnitatud maakonna põllumajandusmaa kaalutud keskmise boniteedi määramise meetodika.

Riigihalduse ministri poolt heakskiidetud Põlva valla üldplaneering 2029+, planeeringu varasemad versioonid ning menetlus on kättesaadav Põlva valla kodulehel. Planeeringu osalisel kehtestamisel korrigeeritakse jooniseid ja seletuskiri.

Otsusega kehtestatakse Põlva valla üldplaneering 2029+ osaliselt.

Otsuse vastuvõtmiseks on vajalik volikogu poolthääletenamus.

Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega.

Rakendamisega seotud tegevused, kulud/tulud

Otsuse rakendamisega ei kaasne Põlva valla eelarvele tulusid ega kulusid.

Otsuse jõustumine

Otsus jõustub teatavastegemisest.

Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine

Eelnõu on Põlva Vallavalitsuse poolt heaks kiidetud 21.11.2018 ja edastatud menetlemiseks Põlva Vallavolikogule.

Eestseisus suunas eelnõu menetlemiseks Põlva Vallavolikogu arengukomisjonile.

Otsuse jaotuskava

DHS Delta kaudu edasi menetlemiseks – Tiia Zuppur

Eelnõu koostaja

Tiia Zuppur
arhitekt