



# PÕLVA VALLAVALITSUS

## MÄÄRUS

EELNÕU

Põlva

06.12.2018 nr 1-4/126

### **Kaasava eelarve menetlemise kord**

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 21 lõike 1 punkti 2 alusel.

#### **§ 1. Üldsätted**

- (1) Määrus reguleerib Põlva valla eelarve menetlemisel kaasava eelarve menetlusprotsessi.
- (2) Kaasates Põlva valla kogukonna liikmed valla eelarve koostamisse (edaspidi *kaasav eelarve*) antakse kohaliku kogukonna liikmetele võimalus kaasa rääkida vallaeelarve koostamisel valla eelarves selleks määratud summa osas, tehes ettepanekuid valla elu edendamiseks ja osaleda hääletamisel parimate ettepanekute väljaselgitamiseks.
- (3) Kaasava eelarve menetlust korraldab Põlva Vallavalitsus (edaspidi *vallavalitsus*).
- (4) Määrusega reguleerimata küsimuste lahendamise otsustab vallavalitsus.

#### **§ 2. Kaasava eelarve osa suurus**

Kaasava eelarve osa suurus määratakse Põlva valla eelarvega.

#### **§ 3. Kaasava eelarve objekt**

- (1) Kaasava eelarve koostamise käigus esitatava ettepaneku tulemusena realiseeritav objekt peab vallaeelarve mõistes liigituma investeerimistegevuseks. Objekt peab asuma Põlva vallas, pakkuma avalikku hüve ja olema avalikult kasutatav ning objektist ei tohi tekkida ebamõistlikke kulusid valla järgnevate aastate eelarvetele.
- (2) Kaasava eelarve objektiks ei ole Põlva valla hallatavate asutuste, valla enamusosalusega äriühingute ja valla poolt asutatud sihtasutustega seotud investeerimisettepanekud.
- (3) Kaasavat eelarvet rakendatakse piirkondade põhiselt, kaasava eelarve maht jaotatakse rahvaküsitlusel (edaspidi *küsitlus*) enim hääli saanud ettepaneku(t)e vahel, tingimusel, et objektid asuvad valla erinevates piirkondades (Ahja, Laheda, Mooste, Põlva ja Vastse-Kuuste).

#### **§ 4. Kaasava eelarve koostamise avalikkus**

Vallavalitsus tagab avalikkuse õigeaegse teavitamise eelarve kaasava koostamise eesmärkidest, ettepanekute esitamise võimalustest, hääletamisele minevatest ettepanekutest, hääletamise tulemustest ja elluviidavatest ettepanekutest. Teave avalikustatakse Põlva valla veebilehel ja Põlva Vallavalitsuse infolehes Põlva Teataja.

#### **§ 5. Ettepanekute esitamine**

- (1) Kaasava eelarve elluviimiseks võivad ettepaneku esitada iga füüsiline või juriidiline isik.
- (2) Ettepanek esitatakse vallavalitsusele 10.–25. jaanuarini kas digitaalselt allkirjastatuna e-posti aadressile [info@polva.ee](mailto:info@polva.ee) või paber kandjal allkirjastatuna aadressile Kesk 15, 63308 Põlva. 2019. aastal esitatakse ettepanek vallavalitsusele 1.–15. aprill.
- (3) Ettepanek peab sisaldama:
  - 1) esitaja nime, kontakttelefoni või e-posti aadressi, postiaadressi);
  - 2) nimetust (lühike fraas, mis nimetab ettepaneku sisu);

- 3) idee kirjeldust, planeeritavat asukohta, eesmärki ja olulisust (lühike kirjeldus, millisele Põlva valla vajadusele ettepanek vastab, millise probleemi lahendab või millise uue võimaluse avab; mis on ettepaneku eesmärk; miks on ettepaneku teostamine Põlva valla eelarvest vajalik ja oluline);
  - 4) sihtrühma (lühike kirjeldus, kes saavad probleemi lahendamisest või uue võimaluse avanemisest otsest kasu; nimetada hinnanguliselt sihtrühma suurus, vanus jm olulised tunnused);
  - 5) ettepaneku hinnangulist maksumust;
  - 6) muud olulist infot, ideed iseloomustavat materjali (eskiis, joonis, foto, kirjeldust sellest, mida oleks idee hindajail lisaks oluline teada).
- (5) Ettepaneku hinnanguline maksumus kaasavast eelarvest on vähemalt 5000 eurot.

## **§ 6. Ettepanekute hindamine**

- (1) Ettepanekuid hindab vallavalitsuse moodustatud vähemalt 5-liikmeline hindamiskomisjon (edaspidi *komisjon*), kuhu kuuluvad vallavalitsuse vastava eriala spetsialist(id), volikogu kogukonna- ja külaelukomisjoni esindaja, volikogu arengukomisjoni esindaja, volikogu majanduskomisjoni esindaja ja Põlva valla külavanemate esindaja.
- (2) Ettepanekuid analüüsitakse ja hinnatakse järgnevate kriteeriumite alusel:
  - 1) teostatavus;
  - 2) kulutuste põhjendatus ja eelarve läbipaistvus;
  - 3) mõju valla avalikule ruumile;
  - 4) mõju kogukonna ühistegevusele.
- (3) Komisjon võib jätta hindamata ettepaneku, mis ei vasta käesoleva määruses sätestatud nõuetele või ei ole teostatav muudel asjaoludel.
- (4) Komisjon jätab hindamata ettepaneku, mis on vastuolus hea tavaga või õigusaktidega või kaasava eelarve eesmärgiga või ei ole objektiivsetel põhjustel teostatav.
- (5) Ettepaneku esitaja nõusolekul on komisjonil õigus sarnased ettepanekud liita ja täiendada.
- (6) Ettepanekute hindamise tulemusel selguvad ettepanekud, mille elluviimise kohta küsitakse elanike arvamust elanike küsitluse teel.
- (7) Komisjonil on õigus teha valik küsitluses osalevatest ettepanekutest. Komisjoni otsus peab olema põhjendatud.
- (8) Vallavalitsus võib korraldada enne küsitluse läbiviimist avaliku koosoleku, kus ettepaneku esitajal on võimalus oma ettepanekut tutvustada.

## **§ 7. Elanike arvamuse väljaselgitamine**

- (1) Küsitlusel võivad osaleda kõik vähemalt 16-aastased isikud, kelle elukoht Eesti rahvastikuregistri andmetel on küsitluse väljakuulutamise kuupäeva seisuga Põlva vald (edaspidi *elanik*). Küsitlusel ei saa osaleda isikud, kes on valimisõiguse osas teovõimetuks tunnistatud või kes on kohtu poolt süüdi mõistetud ja kannavad karistust kinnipidamiskohas.
- (2) Iga küsitluses osalev elanik saab hääletada kuni kahe ettepaneku poolt.
- (3) Küsitluse periood on vähemalt seitse päeva.
- (4) Küsitlus viiakse läbi elektrooniliselt veebikeskkonnas aadressil [www.volis.ee](http://www.volis.ee). Küsitlusest osavõtja identifitseerib ennast infosüsteemis isikutunnistuse või mobiil-IDga.
- (5) Elanikud, kellel ei ole arvuti kasutamise võimalust saavad hääletada vallavalitsuses.
- (6) Hääletamine on salajane. Häälte jaotust ettepanekute vahel enne küsitluse lõppu ei avalikustata.
- (7) Küsitluse tulemusena reastatakse ettepanekud vastavalt saadud häälte arvule, alustades enim hääli saanud ettepanekust. Häälte võrdsel jagunemisel otsustatakse tulemus liisu heitmisega.
- (8) Küsitluse tulemusena selgunud paremusjärjestuse kinnitab vallavalitsus korraldusega.

## **§ 8. Ettepaneku elluviimine**

- (1) Ettepaneku elluviimist korraldab vallavalitsus koostöös ettepaneku esitajaga.
- (2) Ellu viiakse üks või mitu enim hääli saanud ettepanekut, mis lähtuvalt ettepaneku hinnangulisest maksumusest jäävad kaasava eelarve summa piiridesse, tingimusel, et objektid asuvad valla erinevates piirkondades.

(3) Kui hanke tulemusel selgub, et ettepaneku elluviimise maksumus ületab eelarves ettenähtud rahalisi võimalusi, annab vallavalitsus ettepaneku esitajale võimaluse kaasrahastada ettepaneku elluviimist puudujäävas osas. Kui ettepanek ei saa kaasrahastust puudujäävas osas, viiakse ellu nimekirjas paremusjärjestuses järgnev objekt.

(4) Kui paremusjärjestuses järgmisena ellu viidava ettepaneku jaoks on jäänud kaasava eelarve summast alles väiksem summa kui selle ettepaneku hinnanguline maksumus, pakutakse ettepaneku esitajale osalist rahastust. Viimase loobumisel osalisest rahastamisest viiakse ellu nimekirjas paremusjärjestuses järgnev objekt.

### **§ 9. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub kolmandal päeval pärast avaldamist Riigi Teatajas.

/allkirjastatud digitaalselt/

Lennart Liba

Vallavolikogu esimees

## **Seletuskiri Põlva Vallavalitsuse 06.12.2018 määruse eelnõu nr 1-4/126 "Kaasava eelarve menetlemise kord" juurde**

### Sissejuhatus

[Kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse](#) § 21 lõike 1 punkti 2 kohaselt kehtestab volikogu määrusega tingimused ja korra eelarve või lisaeelarve eelnõu koostamiseks, volikogus menetlemiseks ja vastuvõtmiseks.

"[Põlva valla arengukava aastateks 2019-2030](#)" tegevuste kava punkti 6.1.6 juhtimine tegevuseks nr 10 aastatel 2019-2023+ on eelarve koostamisel kaasava eelarve põhimõtte rakendamine.

Kaasava eelarve menetluses saab kohalik kogukond kujundada osa Põlva valla eelarvest, valides, milliseid objekte ühise raha arvel finantseerida. Kaasava eelarve eesmärk on avalikes huvides kasutatavate investeeringute tegemine.

Põlva valla kaasava eelarve koostamisega antakse kohalikule kogukonnale võimalus valla eelarves selleks määratud summa osas kaasa rääkida, tehes ettepanekuid valla elu edendamiseks ja osaledes hääletamisel parimate ettepanekute väljaselgitamiseks.

### Eelnõu sisu ja määruse mõjud

Ettepanekuid saab esitada Põlva vallas asuva avalikku hüve pakkuva avalikult kasutatava objekti investeeringuteks. Kaasava eelarve koostamise käigus esitatava ettepaneku tulemusena realiseeritav objekt peab vallaeelarve mõistes liigituma investeerimistegevuseks.

Kaasava eelarve osa suurus määratakse Põlva valla eelarvega. 2019. aasal on kaasava eelarve osa suurus 50 000 eurot.

Ettepaneku võib esitada iga füüsiline või juriidiline isik. Ettepaneku esitamise tähtaeg on 10.–25. jaanuar, 2019. aastal esitatakse ettepanek vallavalitsusele 1.–15. aprill.

Kaasavat eelarvet rakendatakse piirkondade põhiselt, kaasava eelarve maht jaotatakse rahvaküsitlusel enim hääli saanud ettepanekute vahel, tingimusel, et objektid asuvad valla erinevates piirkondades (Ahja, Laheda, Mooste, Põlva ja Vastse-Kuuste).

Küsitlusel võivad osaleda kõik vähemalt 16-aastased isikud, kelle elukoht rahvastikuregistri andmetel on Põlva vald. Hääletada saab kuni kahe ettepaneku poolt.

Ettepanekuid hindab vallavalitsuse moodustatud hindamiskomisjon, kuhu kuuluvad vallavalitsuse vastava eriala spetsialist(id), kogukonna- ja külaelukomisjoni esindaja, arengukomisjoni esindaja, majanduskomisjoni esindaja ja Põlva valla külavanemate esindaja.

Ettepanekute hindamise tulemusel selguvad ettepanekud, millised pannakse rahvaküsitlusele.

Küsitluse tulemusena reastatakse ettepanekud vastavalt saadud häälte arvule, alustades enim hääli saanud ettepanekust. Küsitluse tulemusena selgunud paremusjärjestus kinnitatakse vallavalitsuse korraldusega.

Ettepanekute elluviimist korraldab vallavalitsus koostöös ettepanekute esitajatega.

Määruse vastuvõtmiseks on vajalik volikogu poolthäälteenamus.

### Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega.

Rakendamisega seotud tegevused, kulud/tulud

Kaasava eelarve suuruse määrab Põlva Vallavolikogu valla eelarve vastuvõtmisel. 2019. aastal on kaasava eelarve osa suurus Põlva valla eelarves 50 000 eurot.

Eelnõu koostamine, huvirühmade kaasamine

Määruse eelnõu on heaks kiidetud vallavalitsuse poolt 12.12.2018 ning edastatud menetlemiseks Põlva Vallavolikogule.

Eelnõu on suunatud menetlemiseks Põlva Vallavolikogu majanduskomisjonile.

Määruse jaotuskava

Avaldamiseks Riigi Teatajale

Eelnõu koostaja

Kaire Kalk

arenduse peaspetsialist