



PÕLVA VALLAVOLIKOGU

OTSUS

Põlva

11.11.2019 nr 1-4/67

Uue administratiivhoone rajamise kavatsuse tühistamine

Ahja valla, Laheda valla, Mooste valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla ühinemislepingu lisa 3 "Prioriteetsete investeeringute loetelu 2017–2021" näeb ühena paljudest kavandatud investeeringuobjektina ette ka uue administratiivhoone rajamise. Kuigi prioriteetseid investeeringuobjekte on ühinemislepingu lisa mitukümmend, nähakse selles uue administratiivhoone rahastamine ette kohaliku omavalitsuse eelarvest, kasutades selleks märkimisväärselt suure osa ühinemistoetusest.

Ühinemisleping on mõeldud elluviimiseks nelja-aastase perioodi ehk ühe valimistsükli jooksul. Ühinemisleping, millele on andnud heakskiidu kohalikud elanikud, kannab endas kõigi ühinenud kohalike omavalitsuste ja nende elanike tahet ning selles on sätestatud eelkõige ühinemise põhimõtted, garantiid ja poliitilised lubadused. Ühinemislepingut on võimalik ka ühinemise järgselt muuta, arvestades KOV tegelikku finantsvõimekust, sotsiaal-majanduslikku olukorda, tegevusvaldkondade prioriteetsust ning selle mõju ja ulatust kogu valla elanikele.

Põlva Vallavolikogu 27. juuni 2019 istungile esitatud eelnõuga nr 1-4/48 teavitas Põlva Vallavalitsus volikogu kavatsusest ehitada Põlva linna keskväljaku äärde Maarja tn 2 katastriüksusele uus Põlva valla administratiivhoone, soovides seada hoonestusõigust 70 aastaks Maarja tn. 2 kinnistule. Eelnõu ei leidnud volikogu istungil vastuvõtmiseks vajalikku toetust.

19. augustil 2019 algatasid Põlva vallavolikogu liikmed rahvaküsitluse eelnõus nr 1-4/48 käsitletud teemal avalikus internetikeskkonnas Petitsioon.ee ning paberkanalil. 19.-30. augustil toimunud avalikust rahvaküsitlusest "Kas uue vallamaja ehitamine Põlva keskväljaku äärdele rendimaale on mõistlik?" võttis internetikeskkonnas Petitsioon.ee osa 438 inimest, kellest 98% vastas esitatud küsimusele eitavalt.

Eeltoodust lähtuvalt võib asuda seisukohale, et Põlva vallavalitsuse uue administratiivhoone püstitamine ei ole käesoleval ajal esmatähtis küsimus, mida kohalik omavalitsus ühinemisjärgse valmisperioodi jooksul lahendama peab.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 2 alusel ning võttes arvesse 19.–30.08.2019 läbiviidud rahvaküsitluse tulemusi ja kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 8 ja 10¹, Põlva Vallavolikogu

o t s u s t a b:

1. Algatada Ahja valla, Laheda valla, Mooste valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla ühinemislepingu Lisa 3 "Prioriteetsete investeeringute loetelu 2017–2021" muutmise,

eesmärgiga eemaldada Põlva valla 2018. aasta jaotusest rida "Uus administratiivhoone" ning suunata selleks planeeritud 750 000 eurot ühinemistoetust muudele prioriteetsetele objektidele.

2. Teavitada MTÜ-d Eesti Evangeelne Luterliku Kiriku Põlva Püha Neitsi Maarja Kogudus ning Eesti Evangeelse Luterliku Kiriku Konsistooriumi, et Põlva vallal puudub lähiaastatel kavatsus ehitada uut administratiivhoonet ning lõpetama selles osas kõik ettevalmistused ja läbirääkimised.

3. Vallavalitsusel korraldada ühinemislepingu muutmise eelnõu ja seletuskirja avalik väljapanek avalikkusele tutvumiseks ning ettepanekute ja vastuväidete esitamiseks vähemalt kolmeks nädalaks arvates avaliku väljapaneku algusest.

4. Otsus jõustub teatavakstegemisest.

/allkirjastatud digitaalselt/

Lennart Liba

Vallavolikogu esimees

Seletuskiri Põlva Vallavolikogu 11.11.2019 otsuse eelnõu nr 1-4/67 "Uue administratiivhoone rajamise kavatsuse tühistamine" juurde

Sissejuhatus ja eelnõu sisu

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 8 alusel on volikogu ainupädevuses laenude võtmine, võlakirjade emiteerimine, kapitalirendi- ja faktooringukohustuste võtmine, kohustuste võtmine kontsessioonikokkulepete alusel, kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 34 lõikes 7 nimetatud rendikohustuste võtmine, muude tulevikus raha väljamaksmist nõudvate pikaajaliste kohustuste võtmine ning piirmäära kehtestamine rahavoogude juhtimiseks võetavale laenule.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike punkti 10¹ alusel on volikogu ainupädevuses haldusterritoriaalse korralduse muutmisel vastuvõetud ühinemislepingu ja ühinemiskokkuleppe muutmine.

Kuna lähtuvalt 27. juuni 2019 istungile esitatud eelnõu nr 1-4/48 üle toimunud hääletuse tulemustest puudus Põlva Vallavolikogus otsuse vastuvõtmiseks vajalik üksmeel, algatasid Põlva vallavolikogu liikmed Ahti Bleive, Koit Jostov, Indrek Kõo, Kalju Paalman, Anti Rütli, Janno Simso ja Igor Taro avaliku rahvaküsitluse "Kas uue vallamaja ehitamine Põlva keskväljaku äärsele rendimaale on mõistlik?" Tegu oli indikatiivse küsitlusega, mille eesmärgiks oli anda Põlva Vallavolikogu liikmetele ülevaade Põlva valla kodanike meelsusest antud küsimuses. Avalikust küsitlusest internetikeskkonnas Petitsioon.ee teavitati Põlva valla kohalikes sotsiaalmeedia gruppides "Põlva kodanik", "Meie Põlva", "Põlva sünnitusosakonna kaitseks", "Mooste rahvas", "Ahjakad", läbi mille jõudis küsitlusel osalemise esimene üleskutse 9832 inimeseni. Pressiteade oli edastatud nii kohalikele kui üleriigilisele meediale ning seda kajastasid ERR, Lõuna-Eesti Postimees ja Lõunaleht. Täiendav tasuta teavitus sotsiaalmeedias küsitluste toimumise ajal tõi lisaks 13700 vaatamist ning vähemalt 3737 unikaalset vaatajat. Samuti oli teavitatud võimalusest koguda ning edastada vastuseid paber kandjal, milleks tuli pöörduda küsitluse algatanud volikogu liikmete poole. Arvestades sotsiaalmeedias mõõdetud fikseeritud vaatamisi, kohaliku ning üleriigilise meedia katvust võib järeldada, et küsitlusest oli informeeritud valdav osa Põlva valla elanikest ning küsitlusperiood oli piisav, et leida soovijatel vastamiseks sobiv viis - kodusest arvutist, avalikus internetipunktis või paber kandjal. Petitsioon.ee keskkonnas võttis küsitlusest osa 438 inimest, kellest 98% vastas küsimusele "Kas uue vallamaja ehitamine Põlva keskväljaku äärsele rendimaale on mõistlik?" eitavalt. Kuigi mõned kodanikud viitasid tehnilistele tõrgetele küsitlusele vastamisel, on algatajate andmeil tegu üksikjuhtumitega, mis saadud vastuste osakaalu valguses ei saanud olla lõpptulemuses määravaks. Sotsiaalmeedia teavitustes mõõdetud kontaktide demograafiline läbilõige oli piisavalt mitmekesine väitmaks, et Petitsioon.ee avalikus internetikeskkonnas küsitlusele vastajate näol on tegu esindusliku valimiga, mis võimaldab teha järeldusi Põlva valla kogukonna üldise meelsuse kohta. Samuti on avaliku keskkonna Petitsioon.ee näol tegu pikaajalise ning usaldusväärse kanaliga, mida kasutavad kogukonnad ja huvigrupid üle Eesti analoogsete algatuste läbiviimisel, sealhulgas oli see kasutusel ka allkirjade kogumisel Põlva sünnitusmaja kaitseks moodustatud algatusgrupil.

Tulemuste põhjal saab väita, et Põlva linna uue administratiivhoone rajamiseks Põlva vallale kodanike seas puudub märkimisväärne toetus või on see statistilise vea piires ning seda saab käsitleda mandaadina uue administratiivhoone rajamise plaani tühistamiseks.

Otsusega kohustatakse Põlva Vallavalitsust katkestama kõik tegevused ja läbirääkimised uue administratiivhoone rajamises osas ning algatatakse Ahja valla, Laheda valla, Mooste valla, Põlva valla ja Vastse-Kuuste valla ühinemislepingu Lisa 3 "PRIORITEETSETE INVESTEERINGUTE LOETELU 2017–2021 (eurodes)" muutmine, eesmärgiga eemaldada Põlva valla 2018. aasta jaotusest rida "Uus administratiivhoone" ning suunata selleks planeeritud 750 000 eurot ühinemistoetust muudele prioriteetsetele objektidele.

Otsuse vastuvõtmiseks on vajalik volikogu poolthälteenamus.

Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega.

Eelnõu võrdlev analüüs

Eelnõu on kooskõlas kehtivate kordade ja õigusaktidega.

Rakendamisega seotud tegevused, kulud/tulud

Otsuse rakendamisega ei kaasne Põlva valla eelarvele täiendavaid kulusid. Ühinemislepingu lisa 3 muutmisel vabaneb prioriteetsete investeeringute Põlva valla 2018. aastaks planeeritud vahenduste arvelt 750 000 eurot.

Otsuse jõustumine

Otsus jõustub teatavakstegemisest.

Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine

Eelnõu algatamise aluseks on Põlva valla kodanikele suunatud ning 19.–30.08.2019 läbiviidud rahvaküsitlus, mille tulemusel on eelnõu edastatud menetlemiseks Põlva Vallavolikogule.

Otsuse jaotuskava

Vallavalitsus

Eelnõu koostaja

Igor Taro

vallavolikogu liige

Põlva Vallavalitsuse seisukoht Igor Taro esitatud otsuse eelnõu "Uue administratiivhoone rajamise kavatsuse tühistamine" kohta

Rahandusministeerium on 2019. aastal koostanud [kohalike omavalitsuste järelevalve- ja nõustamispraktika ülevaate](#), mille eesmärk on ühtlustada kohalike omavalitsuste halduspraktikat.

Ülevaates on kajastatud ühinemislepingu muutmise kord (lk 6). Ühinemislepingu muutmise toimub samas korras, kui ühinemislepingu kinnitamine. See tähendab, et ühinemislepingu muutmisel kohaldatakse [Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse \(ETHS\) § 9¹ lõikeid 4–7](#).

Ühinemislepingu muutmise menetluse raames tuleb volikogul võtta vastu kaks otsust. Esmalt tuleb volikogus otsusega (poolthälte enamus) heaks kiita ühinemislepingu muudatuse väljapanemine avalikkusele tutvumiseks. Sellele otsusele tuleb lisada ühinemislepingu teksti muutmise otsuse projekt ja muudatust kajastav seletuskiri. Nimetatud volikogu otsuse heakskiitmise järel pannakse ühinemislepingu muutmise eelnõu koos seletuskirjaga avalikkusele tutvumiseks välja, määrates ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaja, mis ei või olla lühem kui kolm nädalat väljapaneku algusest arvates.

Pärast ühinemislepingu eelnõu avalikku väljapanekut arutatakse volikogu komisjoni(de)s ja volikogus läbi ühinemislepingu eelnõule esitatud ettepanekud ja vastuväited, mille järel vormistatakse ettepanekute ja vastuväidete osas õiend. Õiend lisatakse ühinemislepingu muutmise otsuse eelnõu juurde, mis esitatakse lõplikuks otsustamiseks volikogule.

Ühinemislepingu muudatus ehk volikogu otsus ühinemislepingu muutmiseks kinnitatakse volikogu otsusega, milleks on vajalik volikogu koosseisu vähemalt 2/3 häälteenamus (KOKS § 45 lõige 6).

Tuginedes eeltoodule ei toeta Põlva Vallavalitsus eelnõud järgmistel põhjustel:

Ühinemislepingu muutmise algatamiseks ei ole vajalik haldusakti andmine. Kui volikogu soovib siiski ühinemislepingu muutmise algatada haldusaktiga, ei saa haldusaktis kajastada tegevusi (vallavalitsusele ülesande andmine panna ühinemisleping avalikkusele tutvumiseks), mis otsustatakse ühinemislepingu muutmise järgmistes menetlusetappides (ühinemislepingu muutmine haldusaktiga, kus on täpsed viited punktidele, mida muudetakse). Kui käsitleda eelnõud ühinemislepingu muutmise algatamise otsusena on selle resolutiivosa punktid 2 ja 3 ennatlikud. Eelnõu resolutiivosa punktis 2 nimetatud kohustusi saab vallavalitsusele anda pärast volikogus ühinemislepingu muutmise kinnitamist. Eelnõu resolutiivosa punktis 3 nimetatud tegevusi (ühinemislepingu eelnõu ja seletuskirja avaliku väljapaneku korraldamine) ei saa vallavalitsus korraldada, kuna puudub ühinemislepingu muutmise eelnõu.

Eelnõud ei saa käsitleda otsusena, millega kiidetakse heaks ühinemislepingu muudatus ning suunatakse see avalikkusele tutvumiseks. Puudu on täpsed viited ühinemislepingu punktidele ja ühinemislepingu lisadele, mida muudetakse. Samuti on kajastamata ühinemistoetuse suunamine ühinemislepingu lisana kinnitatud investeeringute kavas oleva(te)le teis(t)ele objekti(de)le.

Eelnõu vastuvõtmine volikogule esitatud kujul ei vii ühinemislepingu muutmise kavatsuse korral ühinemislepingu menetlust edasi st otsusel ei ole juriidilisi tagajärgi. Volikogul tuleb ühinemislepingu muutmise menetluse raames vastu võtta kaks otsust (otsus, millega kiidetakse heaks ühinemislepingu muudatused ja suunatakse see avalikkusele tutvumiseks ning otsus millega ühinemislepingu muutmine kinnitatakse). Ühinemislepingu muutmise kavatsuse korral tuleb samad otsused vastu võtta ka juhul, kui volikogu eelnõu esitatud kujul vastu võtab.

Vallavalitsus juhib tähelepanu asjaolule, et revisjonikomisjoni poolt tööplaani alusel läbiviidav ühinemislepingu täitmise kontroll ei ole lõppenud ja hinnang ühinemislepingu muutmise vajadusele ei ole teada.

Põlva Vallavalitsus ei kiitnud otsuse eelnõud 13.11.2019 istungil heaks.