



## PÕLVA VALLAVOLIKOGU

### MÄÄRUS

Põlva

16.04.2021 nr 1-4/19

#### **Põlva Vallavolikogu 19. aprilli 2018. a määruse nr 1-2/33 "Arengukava ja eelarvestrateegia koostamise, menetlemise, vastuvõtmise ning avalikustamise kord" muutmine**

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37<sup>2</sup> lõike 1, kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 20 lõike 1, põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse § 67 lõike 2, noorsootööseaduse § 15<sup>2</sup> lõike 1 ja koolieelse lasteasutuse seaduse § 9<sup>1</sup> lõike 3 alusel.

#### **§ 1. Määruse muutmine**

Põlva Vallavolikogu 19. aprilli 2018. a määruses nr 1-2/33 "Arengukava ja eelarvestrateegia koostamise, menetlemise, vastuvõtmise ning avalikustamise kord" tehakse järgmised muudatused:

1) paragrahvi 3 lõiget 5 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(5) Põlva valla eelarvestrateegia (edaspidi *eelarvestrateegia*) on valla arengukavas määratud eesmärkide saavutamiseks kavandatavate tegevuste finantsplaan vähemalt nelja eelseisva eelarveaasta kohta. Eelarvestrateegia koostatakse arengukava osana.";

2) paragrahvi 4 lõiget 2 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(2) Valdkonna arengukava koostatakse vähemalt neljaks eelarveaastaks, kui seaduses ei ole sätestatud pikemat perioodi.";

3) paragrahvi 5 lõiget 2 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(2) Valla arengukava lähima nelja aasta jooksul teostatavad investeeringuobjektid ja põhitegevused esitatakse investeeringute kavas. Investeeringute kava kinnitatakse arengukava ja eelarvestrateegia osana.";

4) paragrahvi 6 lõiget 2 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(2) Valla arengukava ja eelarvestrateegia ning territooriumi osa arengukava eelnõu koostamist korraldab finantsosakond või valitsuse määratud vastutav isik või töörühm (edaspidi *koostaja*).";

5) paragrahvi 6 lõiget 4 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(4) Struktuuriüksused, volikogu komisjonid, hallatavad asutused ja sõltuvad üksused esitavad ettepanekud arengukava ja eelarvestrateegia koostamiseks või selle muutmiseks koos rahaliste vahendite vajadustega valitsusele. Ettepanekud valla arengukava kohta esitatakse hiljemalt 15. märtsil.";

6) paragrahvi 6 lõiget 6 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(6) Koostaja edastab ettepanekud, arengukava ja eelarvestrateegia eelnõu koos hinnanguga arengukava ja eelarvestrateegia koostamise või muutmise vajaduse kohta otsustamiseks valitsusele. Arengukava ja eelarvestrateegia muutmise eelnõu esitatakse valitsusele ka juhul, kui arengukava muutmiselega kaasneb mõju eelarvele või vastuvõetud eelarvestrateegia periood ei hõlma 15. oktoobri seisuga nelja eelseisvat eelarveaastat.";

7) paragrahvi 6 lõige 7 tunnistatakse kehtetuks;

8) paragrahvi 6 lisatakse lõige 9 järgmises sõnastuses:

"(9) Arengukava ja eelarvestrateegia erakorralisel muutmisel ei pea lähtuma määruse § 8 sätestatud tähtaegadest.";

9) paragrahvi 7 lõiget 1 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(1) Territooriumi osa (küla/alevik) arengukava, mille koostajaks ei ole valitsus, koostamisel arvestatakse tasakaalustatult enamuse huvidega ja tagatakse huvigruppide kaasamine.";

10) paragrahvi 8 lõiget 1 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(1) Koostaja avalikustab valitsuse poolt heaks kiidetud arengukava ja eelarvestrateegia eelnõu vähemalt kaheks nädalaks Põlva valla kodulehel [www.polva.ee](http://www.polva.ee) (edaspidi *koduleht*) ning valitsuse korralduses määratud kohas.".

§ 2. Määruse jõustumine

Määrus jõustub kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

/allkirjastatud digitaalselt/

Lennart Liba

Volikogu esimees

**Seletuskiri Põlva Vallavolikogu 16.04.2021 määruse eelnõu nr 1-4/19 "Põlva Vallavolikogu 19. aprilli 2018. a määruse nr 1-2/33 "Arengukava ja eelarvestrateegia koostamise, menetlemise, vastuvõtmise ning avalikustamise kord" muutmise" juurde**

Sissejuhatus

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37<sup>2</sup> lõike 1, kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 20 lõike 1, põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse § 67 lõike 2, noorsootööseaduse § 15<sup>2</sup> lõike 1 ja koolieelse lasteasutuse seaduse § 9<sup>1</sup> lõike 3 alusel.

[Arengukava ja eelarvestrateegia koostamise, menetlemise, vastuvõtmise ning avalikustamise kord](#) kehtestati Põlva Vallavolikogu 19. aprilli 2018. a määrusega nr 1-2/33.

[Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) § 37<sup>1</sup> kohaselt on eelarvestrateegia arengukavast tulenev selgitustega finantsplaan, mis on arengukava osa või arengukavaga seotud iseseisev dokument. Põlva vallas on valla arengukava ning eelarvestrateegia senini koostatud eraldi dokumentidena. Rahandusministeeriumi 2018. aasta septembris avaldatud "[Volikogu liikmetele juhend eelarvestrateegia ja eelarve protsessis osalemiseks](#)" kohaselt on soovitatav, et arengukava ja eelarvestrateegia oleks üks dokument, siis on neid hõlpsam ka ühel ajal uuendada. Selleks, et vähendada bürokraatiat ning haldusmenetluskoormust Põlva Vallavalitsuses ja Põlva Vallavolikogus ning et paremini sidustada valla arengukava ja eelarvestrateegia, soovitakse kõnesolevad dokumendid menetleda ja vastu võtta ühe dokumendina.

Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõuga muudatekase Põlva Vallavolikogu 19. aprilli 2018. a määrust nr 1-2/33 "[Arengukava ja eelarvestrateegia koostamise, menetlemise, vastuvõtmise ning avalikustamise kord](#)". Selleks, et valla arengukava ning eelarvestrateegiat menetleda ning vastu võtta ühe dokumendina tehakse kõnesolevas korras järgmised muudatused:

1) paragrahvi 3 lõiget 5 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(5) Põlva valla eelarvestrateegia (edaspidi *eelarvestrateegia*) on valla arengukavas määratud eesmärkide saavutamiseks kavandatavate tegevuste finantsplaan vähemalt nelja eelseisva eelarveaasta kohta. Eelarvestrateegia koostatakse arengukava osana.". Kehtiva määruse paragrahv 3 lõike 5 kohaselt koostatakse eelarvestrateegia iseseiseva dokumendina, määruse eelnõu kohaselt koostatakse eelarvestrateegia eelarve osana.

2) paragrahvi 5 lõiget 2 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(2) Valla arengukava lähima nelja aasta jooksul teostatavad investeeringuobjektid ja põhitegevused esitatakse investeeringute kavas. Investeeringute kava kinnitatakse arengukava ja eelarvestrateegia osana.". Kehtiva määruse paragrahv 5 lõike 2 kohaselt kinnitatakse investeeringute kava eelarvestrateegia osana, määruse eelnõu kohaselt kinnitatakse investeeringute kava arengukava ja eelarvestrateegia osana.

3) paragrahvi 6 lõiget 2 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(2) Valla arengukava ja eelarvestrateegia ning territooriumi osa arengukava eelnõu koostamist korraldab finantsosakond või valitsuse määratud vastutav isik või töörühm (edaspidi *koostaja*).". Kehtiva määruse paragrahvi 6 lõike 2 kohaselt valla arengukava, territooriumi osa arengukava ja eelarvestrateegia eelnõu koostamist korraldab finantsosakond või valitsuse määratud vastutav isik või töörühm (edaspidi koostaja), määruse eelnõus parandatakse sõnastust.

4) paragrahvi 6 lõiget 4 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(4) Struktuuriüksused, volikogu komisjonid, hallatavad asutused ja sõltuvad üksused esitavad ettepanekud arengukava ja eelarvestrateegia koostamiseks või selle muutmiseks koos rahaliste vahendite vajadustega valitsusele. Ettepanekud valla arengukava kohta esitatakse hiljemalt 15. aprillil.". Kehtiva määruse paragrahvi 6 lõike 4 kohaselt struktuuriüksused, volikogu komisjonid ja hallatavad asutused esitavad ettepanekud arengukava koostamiseks või selle muutmiseks koos rahaliste vahendite vajadustega valitsusele. Ettepanekud valla arengukava kohta esitatakse hiljemalt 15. aprillil. Sama paragrahvi lõike 7 kohaselt esitab sõltuv üksus eelarvestrateegia koostamiseks vajaliku informatsiooni valitsusele hiljemalt 15. aprillil. Määruse eelnõuga

ühendatakse paragrahvi 6 lõiked 4 ja 7 ning ettepanekute esitamise tähtaeg tuuakse ühe kuu võrra varasemaks.

5) paragrahvi 6 lõiget 6 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(6) Koostaja edastab ettepanekud, arengukava ja eelarvestrateegia eelnõu koos hinnanguga arengukava ja eelarvestrateegia koostamise või muutmise vajaduse kohta otsustamiseks valitsusele. Arengukava ja eelarvestrateegia muutmise eelnõu esitatakse valitsusele ka juhul, kui arengukava muutmiselega kaasneb mõju eelarvele või vastuvõetud eelarvestrateegia periood ei hõlma 15. oktoobri seisuga nelja eelseisvat eelarveaastat.". Kehtiva määruse paragrahv 6 lõike 6 kohaselt koostaja edastab ettepanekud, arengukava eelnõu koos hinnanguga arengukava koostamise või muutmise vajaduse kohta otsustamiseks valitsusele. Eelarvestrateegia eelnõu esitatakse valitsusele juhul, kui arengukava muutmiselega kaasneb mõju eelarvele või vastuvõetud eelarvestrateegia periood ei hõlma 15. oktoobri seisuga nelja eelseisvat eelarveaastat. Määruse eelnõuga parandatakse sõnastus.

6) paragrahvi 6 lõige 7 tunnistatakse kehtetuks. Kehtiva määruse paragrahvi 6 lõike 7 kohaselt esitab sõltuv üksus eelarvestrateegia koostamiseks vajaliku informatsiooni valitsusele hiljemalt 15. aprillil. Määruse eelnõuga lisatakse see nõue määruse paragrahvi 6 lõikesse 2.

7) paragrahvi 8 lõiget 1 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(1) Koostaja avalikustab valitsuse poolt heaks kiidetud arengukava ja eelarvestrateegia eelnõu vähemalt kaheks nädalaks Põlva valla kodulehel [www.polva.ee](http://www.polva.ee) (edaspidi *koduleht*) ning valitsuse korralduses määratud kohas.". Kehtiva määruse paragrahvi 8 lõike 1 kohaselt koostaja avalikustab valitsuse poolt heaks kiidetud arengukava eelnõu ja eelarvestrateegia eelnõu vähemalt kaheks nädalaks Põlva valla kodulehel [www.polva.ee](http://www.polva.ee) (edaspidi *koduleht*) ning valitsuse korralduses määratud kohas. Määruse eelnõuga parandatakse sõnastust.

Lisaks eelnimetatud muudatustele, tehakse Põlva Vallavolikogu 19. aprilli 2018. a määruse nr 1-2/33 "[Arengukava ja eelarvestrateegia koostamise, menetluse, vastuvõtmise ning avalikustamise kord](#)" ka järgnevad sisulised muudatused:

1) paragrahvi 4 lõiget 2 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(2) Valdkonna arengukava koostatakse vähemalt neljaks eelarveaastaks, kui seaduses ei ole sätestatud pikemat perioodi.". Kehtiva korra paragrahv 4 lõike 2 kohaselt valdkonna arengukava peab hõlmama iga aasta 15. oktoobri seisuga vähemalt nelja eelseisvat eelarveaastat, kui seaduses ei ole sätestatud pikemat perioodi. Praktikast on Põlva vallas valdkondlikud arengukavad koostatud perioodiks ning enne arengukava perioodi lõppu koostatakse uus kava uueks perioodiks. Näiteks on koostatud Põlva valla teehoiukava aastateks 2021–2025. 2023. aasta 15. oktoobril ei hõlmaks kehtiv kava enam vähemalt nelja eelseisvat eelarveaastat.

2) paragrahvi 6 lisatakse lõige 9 järgmises sõnastuses:

"(9) Arengukava ja eelarvestrateegia erakorralisel muutmisel ei pea lähtuma määruse § 8 sätestatud tähtajast.". Lõige lisatakse määrusesse, et oleks tagatud valla arengueesmärkide parem ellu viimine ning erakorralisest vajadusest tingitud arengukava ja eelarvestrateegia muutmise selge ning üheselt mõistetav menetlemine.

3) paragrahvi 7 lõiget 1 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

"(1) Territooriumi osa (küla/alevik) arengukava, mille koostajaks ei ole valitsus, koostamisel arvestatakse tasakaalustatult enamuse huvidega ja tagatakse huvigruppide kaasamine.". Kehtivas määruse paragrahv 7 lõike 1 kohaselt territooriumi osa (küla/alevik) arengukava, mille koostajaks ei ole valitsus, koostamisel arvestatakse tasakaalustatult enamuse huvidega, tagatakse huvigruppide kaasamine ning kooskõla teiste valla arengukavadega. Külad koostavad külade arengukavad vabatahtlikult ning küla arengukavas kajastub külakogukonna visioon küla arengust. Määruse eelnõuga võetakse küladelt kohustus töötada läbi valla arengukava ning valdkondlikud arengukavad.

Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega.

Rakendamisega seotud tegevused, kulud/tulud

Määruse muudatusega ei kaasne täiendavaid kulusid Põlva valla eelarvele.

Määruse jõustumine

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 23 lõikele 1 jõustuvad volikogu määrused kolmandal päeval pärast nende avaldamist Riigi Teatajas, kui määrukses eneses ei ole sätestatud hilisemat jõustumise tähtaega. Põlva Vallavalitsus teeb ettepaneku jõustada määrus kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine

Eelnõu on Põlva Vallavalitsuse poolt 05.05.2021 heakskiidetud ning edastatud menetlemiseks Põlva Vallavolikogule.

Määruse jaotuskava

Delta kaudu teadmiseks: Märt Eskor, Kaire Kalk

Delta kaudu täitmiseks: Liia Sulg (edastamine avaldamiseks Riigi Teatajas)

Eelnõu koostaja

Kaire Kalk

arenduse peaspetsialist