EELNÕU

PÕLVA VALLAVOLIKOGU

MÄÄRUS

Põlva 17.02.2022 nr 1-4/7

Jälgimisseadmestiku paigaldamise, kasutamise ning andmete töötlemise ja jälgimisseadmestikust avalikkuse teavitamise kord

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6 lõike 3 punkti 2 alusel, lähtudes korrakaitseseaduse §-st 34 ja § 57^2 lõikest 1 ning liiklusseaduse § 193 lõikest 1 ja § 199 lõike 1 punktist 4.

§ 1. Reguleerimisala

(1) Määrusega sätestatakse Põlva vallale kuuluva vara ja Põlva valla asutuse (edaspidi *asutus*) ruumides viibivate isikute kaitseks ning Põlva valla haldusterritooriumil Põlva valla omavalitsusorganite, asutuste ja haldusorganina tegutsevate isikute poolt riikliku järelevalve teostamiseks ning muude avalike ülesannete täitmiseks jälgimisseadmestiku kasutamise, paigaldamise ning jälgimisseadmestiku abil kogutud andmete töötlemise alused ning jälgimisseadmestikust avalikkuse teavitamise kord.

(2) Määrusega ei reguleerita Põlva valla asutuste sündmustel ja avalikel üritustel tehtud salvestiste säilitamist ja kasutamist.

§ 2. Jälgimisseadmestik

(1) Jälgimisseadmestik määruse mõistes on tehniliste vahendite süsteem, mis Põlva valla haldusterritooriumil avalikku kohta või asutuse välisseinale või siseruumi või sõidukisse statsionaarselt paigaldatud kaamera abil salvestab pildi või pildi ja heli (edaspidi nimetatud mõisteid koos *pilt*) ning võimaldab pilti töödelda, taasesitada ja/või reaalajas edastada.

(2) Määruses ei käsitleta jälgimisseadmestikuna kaasaskantavaid videokaameraid ega muid tehnilisi seadmeid (portatiivne videokaamera, mobiiltelefon, fotoaparaat, vms), millega on võimalik pilti salvestada, töödelda ja taasesitada.

§ 3. Jälgimisseadmestiku kasutamise eesmärk ja kaamerate paigaldamine

(1) Jälgimisseadmestikku võib kasutada:

1) Põlva valla asutuse valduses oleva Põlva vallale kuuluva vara ning asutuse ruumides ja asutuse territooriumil viibivate isikute kaitseks, sh vara säilimist ja isikute turvalisust ohustava olukorra ennetamiseks ning olukorrale reageerimiseks;

2) avalikku kohta paigaldatud ning avalikuks kasutamiseks mõeldud Põlva valla vara (pargiinventar, bussiootepaviljonid, spordi- ja mänguväljakute inventar jms) säilimist ohustava olukorra ennetamiseks ning olukorrale reageerimiseks ja vara kahjustamisel või vargusel kahju tekitaja või süüteo toimepanija väljaselgitamiseks;

3) avalikus kohas käitumise üldnõuete täitmise üle järelevalve teostamiseks;

4) seadustest tulenevate muude avalike ülesannete täitmisel, kui jälgimisseadmestiku kasutamine on lubatav ning sellega ei kahjustata ülemääraselt isikute õigusi.

(2) Jälgimisseadmestiku kasutusele võtmise otsustamisel, kaamerate asukohtade määramisel ning nende paigaldamisel tuleb lähtuda põhimõttest, et jälgimisseadmestiku kasutamine ei tohi ülemääraselt kahjustada isikute huve ja õigusi.
(3) Jälgimisseadmestiku kasutusse võtmise planeerimisel peab asutuse juhi poolt moodustatud vähemalt kolmeliikmeline komisjon teostama:
1) isikute turvalisusele, vara säilimisele ning avalike ülesannete täitmisel tekkida võivate ohtude määratlemise ning ohu esinemise tõsiduse ja realiseerumise tõenäosuse hindamise;
2) alternatiivsete ohu tõrjumise meetmete kasutusele võtmise analüüsimise.
(4) Käesoleva paragrahvi lõikes 3 märgitud analüüsi tulemusel jälgimisseadmestiku põhjendatud kasutusele võtmisel tuleb valida selliste tehniliste võimalustega jälgimissüsteem ning paigaldada kaamerad viisil, mis täidab kaamera kasutusele võtmise eesmärgi, kuid tagab isikuandmete töötlemise minimaalsusprintsiibi järgimise.
(5) Jälgimisseadmestiku kasutusele võtmise otsustab ja kaamerate asukoha määrab asutuse juht otsusega käesoleva paragrahvi lõigetes 2, 3 ja 4 sätestatud tingimustel ning arvestades komisjoni seisukohta.
(6) Käesoleva paragrahvi lõike 1 punktides 1 ja 4 sätestatud juhtudel, kui avalik ülesanne on seadusega antud teatud liiki avalikku ülesannet täitva kohaliku omavalitsuse asutuse pädevusse, otsustab jälgimisseadmestiku kasutusele võtmise ning jälgimiskaamera (edaspidi *kaamera*) asukoha või asukohad vastava asutuse juht, sätestades jälgimisseadmestiku kasutamise fakti ning selle abil andmete töötlemise põhimõtted asutuse tegevust või töökorraldust reguleerivates aktides.

§ 4. Nõuded jälgimisseadmestikule ja selle kasutamisele
(1) Jälgimisseadmestik tuleb valida selliselt, et selle abil kogutud andmete puhul on tagatud andmete terviklikkus, käideldavus ning konfidentsiaalsus.
(2) Asutusel, kes kasutab jälgimisseadmestikku ja töötleb selle abil andmeid, tuleb tagada sellised organisatsioonilised, füüsilised ja infotehnilised turvameetmed, mis kaitsevad jälgimisseadmestiku abil kogutud andmeid tahtmatu või volitamata jälgimise, kopeerimise, muutmise, teisaldamise ja kustutamise eest.
(3) Jälgimisseadmestik peab olema valitud ning seadistatud selliselt, et igal volitatud kasutajal on süsteemi sisenemiseks oma unikaalne identifitseerimistunnus ning tagantjärele peab olema võimalik kindlaks teha kes, millal ja milliseid andmeid töötles.

§ 5. Jälgimisseadmestiku abil kogutud andmete kasutamine
(1) Jälgimisseadmestiku abil kogutud andmeid võib kasutada ainult käesoleva määruse § 3 lõikes 1 märgitud eesmärkide täitmiseks ning andmete töötlemine on mistahes andmete või nende kogumitega tehtav automatiseeritud või automatiseerimata toiming või toimingute kogum.
(2) Avalikesse kohtadesse paigaldatud jälgimisseadmestiku kaudu edastatud pilti reaalajas jälgib ja salvestist kasutab (sh töötleb, edastab ja hävitab) ametiasutus, kes vastavalt õigusaktidele teostab riiklikku järelevalvet, täidab kohtuvälise menetleja ülesandeid ning on valdavalt avalikesse kohtadesse paigaldatud vara valdaja ja valitseja.
(3) Põlva valla asutuste valduses oleva vara ning asutuses viibivate isikute kaitseks või seadusest tulenevatel alustel teatud liiki avalikku ülesannet täitva asutuse pädevusse antud ülesannete täitmiseks kasutusele võetud jälgimisseadmestiku kaudu edastatud pilti jälgib reaalajas ja kasutab salvestist vastav asutus.
(4) Asutuse juht peab asutuse tegevust reguleerivate dokumentidega määrama ametniku või töötaja, kellel on ameti- või tööülesannetest lähtuvalt õigus ja kohustus jälgimisseadmestiku kaudu edastatud pilti reaalajas jälgida või hilisemalt pildi salvestist kasutada, töödelda, edastada ja hävitada.
(5) Kolmas isik või asutus võib Põlva valla paigaldatud jälgimisseadmestikku kasutada ning selle abil salvestatud andmeid kasutada Eesti Vabariigi ja Euroopa Liidu õigusaktidega sätestatud juhtudel.

§ 6. Salvestisega tutvumise õigus
(1) Igal inimesel ehk andmesubjektil on õigus tutvuda teda kujutava salvestisega.

(2) Kolmandatel isikutel ja asutustel on andmesubjekti nõusolekuta õigus salvestisega tutvuda või saada sellest koopia Eesti Vabariigi ja Euroopa Liidu õigusaktidega sätestatud juhtudel.
(3) Salvestisele juurdepääsuks või salvestise koopia väljastamiseks esitatakse jälgimisseadmestiku kasutajale (andmete töötlejale) kirjalik taotlus, märkides selles õigusliku aluse ja põhjuse andmete taotlemiseks.
(4) Andmete töötlejal on õigus jätta andmesubjekti taotlus rahuldamata ning salvestisele juurdepääsu mitte lubada, kui:
1) taotlejale ei ole võimalik näidata või väljastada tema kohta kogutud andmeid nii, et see ei kahjustaks kolmandate isikute huve;
2) salvestise töötlemine enne väljastamist nõuaks teabevaldajalt ülemääraselt ressursse või takistaks põhiülesannete täitmist;
3) taotleja või andmete kogumise eesmärk ei vasta õigusaktides märgitud tingimustele.

§ 7. Salvestise säilitamine
(1) Üldjuhul säilitatakse jälgimisseadmestikuga kogutud andmeid (salvestist) 30 kalendripäeva arvates salvestamise päevast.
(2) Kui salvestist on vaja menetluse läbiviimisel, säilitatakse salvestis menetluse lõppemiseni.
(3) Kui salvestise säilitamiseks on jälgimisseadmestiku kasutamise õigust andva eriseadusega määratud lühem või pikem säilitustähtaeg, tuleb salvestist säilitada seadusega määratud tähtaja jooksul.
(4) Salvestise säilitamistähtaja möödumisel tuleb salvestis kustutada jälgimisseadmestiku tehniliste võimalustega, kas andmete kustutamise funktsiooni või andmete üle salvestamisega.

§ 8. Jälgimisseadmestikust avalikkuse teavitamise kohustuslikkus
(1) Avalikku kohta paigaldatud jälgimisseadmestikust ning asutuse valduses ja kasutuses olevast jälgimisseadmestikust teavitab asutus avalikkust vastavalt Eesti Vabariigi ja Euroopa Liidu õigusaktides ja juhendites sätestatule.
(2) Jälgimisseadmestiku kasutamisest informeeriva teabetahvli paigaldamise korral teemaale kasutatakse teabetahvlit, mis vastab õigusaktidega teemärgistele ja liiklusmärkidele kehtestatud nõuetele.

§ 9. Määruse nõuete täitmise eest vastutaja
Määruse nõuetekohase täitmise eest vastutab jälgimisseadmestikku kasutava asutuse juht.

§ 10. Rakendussätted
Määrus jõustub kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

/allkirjastatud digitaalselt/
Georg Pelisaar
volikogu esimees

Seletuskiri Põlva Vallavolikogu 17.02.2022 määruse eelnõu nr 1-4/7 "Jälgimisseadmestiku paigaldamise, kasutamise ning andmete töötlemise ja jälgimisseadmestikust avalikkuse teavitamise kord" juurde

Sissejuhatus

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6 lõike 3 punkti 2 kohaselt otsustab ja korraldab omavalitsusüksus neid kohaliku elu küsimusi, mis ei ole seadusega antud kellegi teise otsustada ja korraldada.

Korrakaitseseaduse § 34 on kehtestatud nõuded isikuandmete töötlemisel jälgimisseadmestiku kasutamisega ja § 57^2 lõikest 1 riikliku järelevalve erimeetmed avalikus kohas käitumise üldnõuete üle riikliku järelevalve teostamiseks.

Liiklusseaduse § 193 lõikes 1 on antud liiklusjärelevalve teostajale järelevalveõigus seadusega antud pädevuse piires ning vallavalitsusel peatumise ja parkimise nõuete üle kohaliku omavalitsusüksuse territooriumil ning § 199 lõike 1 punktist 4 õigus teostada liiklusjärelevalvet teisaldatava või statsionaarse tehnilise vahendiga.

Korra väljatöötamisel on arvestatud ka Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27.aprilli 2016.aasta määruses (EL) 2016/679 (isikuandmete kaitse üldmäärus) sätestatut (nt Art 3 kohaldub, kui tegu on andmesubjektide jälgimisega – nõuded isikuandmete kaitseks ning töötlemise reguleerimiseks ja dokumenteerimiseks), Andmekaitse Inspektsiooni juhiseid (sh Juhend kaamerate kasutamise kohta) ja Euroopa Andmekaitsenõukogu suuniseid 3/2019 isikuandmete töötlemise kohta videoseadmetes.

Eelnõu sisu

Põlva valla territooriumile avalikku ruumi on paigaldatud valvekaamerad, kuid siiani puudus vallas vastav kord, mis reguleeriks kaamerate paigaldamist, kasutamist ning andmete töötlemist ja avalikkuse teavitamist.
Määrusega reguleeritakse nimetatud valdkonnas toimuv tegevus ja isikuandmete töötlemine valla asutustes.

Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega.

Rakendamisega seotud tegevused, kulud/tulud

Vajalik on üle vaadata ja muuta nõuetekohaseks kaasuv dokumentatsioon, sh kaamerate hoolduse ja isikuandmete töötlemise edasi volitamise lepingud ning jälgimisseadmete dokumentatsioon.
Võivad kaasneda kulud valvekaamerate muretsemiseks, mis vastaksid tänapäevastele nõuetele ja vajadustele ning nende ülespaneku/väljavahetamise kulud.

Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine

Otsuse eelnõu on heaks kiidetud Põlva Vallavalitsuse poolt 29.03.2022 ning edastatud menetlemiseks Põlva Vallavolikogule.

Määruse jaotuskava

Avaldamiseks Riigi Teatajale
Hallatavate asutuste juhid
Martti Rõigas
Arne Tilk
Mihkel Kala
Anne Siniaas
Raul Raidla

Põlva valla kodulehel avaldamine (link isikuandmete töötlemise vahelehele jaotusesse Viited õigusaktidele)

Eelnõu koostaja
Anne Siniaas
andmekaitsespetsialist