



PÕLVA VALLAVOLIKOGU

MÄÄRUS

Põlva

01.12.2022 nr 1-4/43

Põlva valla 2023. aasta eelarve

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punktide 1 ja 8, kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 23 lõike 2 ning Põlva Vallavolikogu 19. aprilli 2018. aasta määruse nr 34 "Põlva valla finantsjuhtimise kord" § 7 lõike 1 alusel.

§ 1. Eelarve vastuvõtmine

Põlva valla 2023. aasta eelarve kogumaht on 35 677 460 eurot, eelarve võetakse vastu vastavalt lisadele 1–3.

§ 2. Reservfond

Reservfondi suuruseks määratakse 249 304 eurot.

§ 3. Kohustuste võtmise lubamine

- (1) Vallavalitsusel lubatakse võtta laenu investeeringuteks ja põhivara soetuseks antavaks sihtfinantseerimiseks kuni 6 100 000 euro ulatuses.
- (2) Vallavalitsusel lubatakse korraldada riigihange 8 sõiduki soetamiseks ning seoses sellega võtta kapitalirendikohustus kuni 250 000 eurot eelarveaastateks 2023–2028.
- (3) Vallavalitsusel lubatakse vajadusel võtta eelarveaasta kestel rahavoogude juhtimise eesmärgil kassalaenu suurima lubatud jäägiga kuni 1 000 000 eurot, kassalaen tuleb tagastada eelarveaasta lõpuks.

§ 4. Kulude eelarve vahendites ümberpaigutuste tegemine

- (1) Vallavalitsusel lubatakse eelarve mahtu ja tehingute sisu muutmata teha eelarves ümberpaigutusi tegevusalade ja kontoklasside lõikes, kui tehingu tegemisel selgub, et see kajastatakse finantsarvestuse reeglitest lähtuvalt teisiti, kui eelarve koostamisel arvatud.
- (2) Vallavalitsusel lubatakse lisada eelarve tuludesse ja kuludesse eelarveaasta jooksul laekuvad sihtotstarbelised eraldised.
- (3) Vallavalitsusel lubatakse vajadusel teha ümberpaigutusi investeerimisobjektide vahel, kui hangete tulemusel selgub, et mõni objekt osutub arvatust kallimaks.

§ 5. Määruse jõustumine

- (1) Määrust rakendatakse 1. jaanuarist 2023. a.
- (2) Määrus jõustub kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

/allkirjastatud digitaalselt/
Georg Pelisaar
volikogu esimees

Seletuskiri Põlva Vallavolikogu 01.12.2022 määruse eelnõu nr 1-4/43 "Põlva valla 2023. aasta eelarve" juurde

Sissejuhatus

[Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) § 22 lõike 1 punkti 1 alusel kuulub vallaeelarve vastuvõtmine ja muutmine volikogu ainupädevusse.

[Kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse](#) § 23 lõike 2 ja Põlva Vallavolikogu 19. aprilli 2018. aasta määruse nr 34 „[Põlva valla finantsjuhtimise kord](#)“ § 7 lõike 1 alusel võtab volikogu eelarve vastu määrusega.

[Kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse](#) § 5 lõike 2 ja Põlva Vallavolikogu 19. aprilli 2018. aasta määruse nr 34 „[Põlva valla finantsjuhtimise kord](#)“ § 4 lõike 1 kohaselt on eelarveosad järgmised:

- 1) põhitegevuse tulud;
- 2) põhitegevuse kulud;
- 3) investeerimistegevus;
- 4) finantseerimistegevus;
- 5) likviidsete varade muutus.

Eelarve on koostatud tekkepõhisel printsiibil, mis tähendab, et selles kajastatakse tehingud vastavalt nende toimumisele, sõltumata sellest, millal nende eest raha laekub või välja makstakse. Tekkepõhine eelarve annab ülevaate, kui palju saab eelarveaastal kulutuste tegemiseks kohustusi võtta, sõltumata kohustuste eest tasumise ajast.

1. Põhitegevuse tulude eelarveosa

Tunnus	Eelarveosa	2022*	2023	Muutus
	Põhitegevuse tulud	21 799 245	25 054 185	14,9%
30	Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed	11 748 000	12 812 500	9,1%
32	Kaupade ja teenuste müük	2 418 016	3 426 771	41,7%
35	Saadud toetused	7 583 229	8 757 914	15,5%
38	Muud tulud	50 000	57 000	14,0%

* Põlva Vallavolikogu 28.01.2022 määrus nr 1 "Põlva valla 2022. aasta eelarve" Lisa 1

Põlva valla 2023. aasta põhitegevuse tulude eelarve on 25,1 miljonit eurot, mis on käesolevaks aastaks planeerituga võrreldes 14,9% ehk 3,3 miljoni euro võrra kasvanud. Põhitegevuse tuludest olulise osa moodustavad maksutulud. 2023. aastaks on prognoositud tulud üksikisiku tulumaksust 12,4 miljonit eurot, seega suureneb tulu 2022. aasta eelarvega võrreldes 1,07 miljoni euro ehk 9,4% võrra. Tulu maamaksust on planeeritud samal tasemel 2022. aastaga ehk 0,39 miljonit eurot.

Valla hallatavate asutuste kaupade ja teenuste müügitulu tõuseb 3,4 miljoni euronni ehk 41,7%. Kaupade ja teenuste müügitulu tõus on seotud järgmiste asjaoludega:

- 1) Põlva Valla Hooldekodu üldhooldusteenuse pakkumise maht suureneb seoses kahe uue hoone avamisega 2023. aasta alguskuudel;
- 2) suureneb teistele omavalitsustele osutatava üldharidusteenuste ja huvikoolide teenuste õpilaskoha maksumus;
- 3) valla hallatavad asutused on tõstnud kaupade ja teenuste hindu.

2023. aasta eelarvesse on planeeritud saadavaid toetuseid 8,76 miljonit eurot, millest esialgsete andmete alusel laekub toetus- ja tasandusfondi kaudu 8,74 miljonit eurot. Eraldiste täpsed suurused selguvad pärast Vabariigi Valitsuse poolt korralduse andmist. Muud tulud ehk tulud

loodusressursside kasutamisest on planeeritud summas 57 000 eurot, lähtudes jooksva aasta tegelikust eelarve täitmisest.

2. Põhitegevuse kulude eelarveosa

Tunnus	Eelarveosa	2022*	2023	Muutus
	Põhitegevuse kulud	20 998 993	24 988 489	19,0%
41	Sotsiaaltoetused	1 323 306	1 502 320	13,5%
45	Muud toetused	562 849	660 317	17,3%
50	Tööjõukulud	13 653 326	16 010 490	17,3%
55	Majandamiskulud	5 209 512	6 563 058	26,0%
60	Muud tegevuskulud	250 000	252 304	0,9%

* Põlva Vallavolikogu 28.01.2022 määrus nr 1 "Põlva valla 2022. aasta eelarve" Lisa 1

Põhitegevuse kuludeks on prognoositud 24,99 miljonit eurot. 64% põhitegevuse kuludest ehk 16 miljonit eurot moodustavad tööjõukulud, mis on võrreldes käesoleva aastaga kasvanud 2,36 miljoni euro võrra. Tööjõukuludest 29% kaetakse riigieelarvest ning 71% Põlva valla vahenditest.

Majandamiskulud kasvavad 1,35 miljonit eurot. Energia- ja küttekulude hinnatõusu mõju võrreldes 2022. aasta eelarvega on 0,9 miljonit eurot.

Sotsiaaltoetusi on planeeritud eelarvesse 1,5 miljonit eurot, millest suurima osa moodustavad toetused puudega inimestele ja nende hooldajatele (586,3 tuhat eurot), toimetulekutoetus ja täiendavad sotsiaaltoetused (409,7 tuhat eurot) ning peretoetused (286,1 tuhat eurot).

Kultuuri- ja vaba aja sisustamise kulude all kajastatud tegevustoetuste maht on jäänud samaks 2022. aasta eelarvega: mittetulundusühingute tegevustoetusi 32 630 eurot, mittetulundusühingute ürituste toetusi 60 000 eurot, sihtasutuste tegevustoetusi 87 000 eurot, vallapoolseid huvihariduse ja huvitegevuse toetusi 59 370 eurot.

Vastavalt Põlva Vallavolikogu 19. aprilli 2018. aasta määrusele nr 34 [„Põlva valla finantsjuhtimise kord“](#) § 18 lõige 1 moodustatakse muude tegevuskulude all kajastatud reservfond vähemalt ühe protsendi ulatuses põhitegevuse eelarve kuludest. 2023. aastal planeeritakse reservfondi suuruseks 249 304 eurot.

2023. aasta põhitegevuse kulud jagunevad valdkondade vahel järgmiselt:

- haridus 54%,
- sotsiaalne kaitse 15%,
- vaba aeg ja kultuur 13%,
- üldised valitsussektori teenused 9%,
- majandus 8%,
- elamu- ja kommunaalmajandus ja keskkonnakaitse 1%.

3. Investeeringustegevuse eelarveosa

Põlva valla investeeringustegevuse eelarveosas on kajastatud põhivara soetus ja müük, põhivara soetuseks saadav ja antav sihtfinantseerimine ning finantstulud ja -kulud.

Tunnus	Eelarveosa	2022*	2023	Muutus
	Investeeringustegevuse tulud	3 196 486	2 760 885	-13,6%
35	Saadud toetused	3 195 986	2 679 385	-16,2%
38	Muud tulud		80 000	
65	Finantstulud ja -kulud	500	1 500	200,0%

* Põlva Vallavolikogu 28.01.2022 määrus nr 1 "Põlva valla 2022. aasta eelarve" Lisa 1

Investeeringustegevuse tuludena on kajastatud laekumata investeeringutoetused – toetuse otsused on olemas, kuid välja maksmata investeeringuobjektidel Lasteaed Lepatriinu hoone välisfassaadi renoveerimine ja Tark tänav; investeeringuobjektide Uus administratiivhoone ja Kultuuri- ja Huvikeskuse Taevapark toetusmeetmed ei ole veel avanenud; hajaasustuse programmi ja Kagu-Eestis spetsialistide eluasemete toetust taotletakse jooksvalt eelarveaastal.

Investeeringustegevuse muude tuludena on kajastatud mittevajaliku põhivara müüki ja tulu raieõiguse võõrandamisest. Finantstuludena kajastatakse pankadelt laekuvat intressi, lähtudes jooksva aasta tegelikust eelarve täitmisest.

Tunnus	Eelarveosa	2022*	2023	Muutus
	Investeeringustegevuse kulud	13 633 007	9 406 541	-31,0%
15	Põhivara	13 129 901	8 729 162	-33,5%
45	Muud toetused	413 106	439 177	6,3%
65	Finantstulud ja -kulud	90 000	238 202	164,7%

* Põlva Vallavolikogu 28.01.2022 määrus nr 1 "Põlva valla 2022. aasta eelarve" Lisa 1

2023. aastal on eelarvesse on planeeritud järgmised põhivara soetuseks antavad sihtfinantseerimised:

- 1) kaasav eelarve – kaasav eelarve võimaldab Põlva valla elanikel otsustada, kuidas kasutatakse valla elu edendamiseks 50 000 eurot;
- 2) hajaasustuse programm, mille raames toetatakse 164 000 euroga Põlva valla majapidamiste veevarustussüsteemide, kanalisatsioonisüsteemide, juurdepääsuteede ning autonoomsete elektrisüsteemidega seotud tegevusi;
- 3) Põlva vallas elavate ja Kagu-Eestis töötavate spetsialistide toetamine 62 000 euroga, parandamiseks spetsialistide elamistingimusi ja aidates seeläbi kaasa piirkonna majandusarenguks oluliste spetsialistide jäämisele ja tulemisele piirkonda;
- 4) elamute toetuse andmine 50 000 eurot Põlva valla haldusterritooriumil asuvatele korterelamutele elamu ümberehitamiseks ja krundi korrastamiseks ning eramute värvimiseks.
- 5) Mooste mõisa aida katuse vahetus – 80 000 eurot,
- 6) ettevõtluse toetus – 15 000 eurot.

Järgmisel aastal on suuremad investeeringuobjektid:

- Lasteaed Lepatriinu hoone välisfassaadi renoveerimine – 1,5 miljonit eurot,
- Lina tn koolihoone osaline rekonstrueerimine – 0,8 miljonit eurot,
- teede, tänavate ehitus ja ümberehitamine (Teehoiukava) – 1,3 miljonit eurot ja 38 850 eurot teede pindamiseks põhitegevuse kulude eelarves,
- Kultuuri- ja Huvikeskuse Taevapark – projekteerimiseks ja ehitustöödeks 0,83 miljonit eurot (ehitustööd teostatakse juhul, kui saadakse toetust),
- uus administratiivhoone – 3 miljonit eurot (ehitustööd teostatakse juhul, kui saadakse toetust).

Finantskuludena kajastatakse laenu- ja kapitalirendi intresse. Intressikulu hüppeline tõus on seotud üleüldiste intressimäärade tõusuga alates 2022. aasta juulist ning planeeritavate laenu- ja kapitalirendikohustuste võtmisega.

4. Finantseerimistegevuse eelarveosa

Finantseerimistegevusena kajastatakse eelarves laenude ja kapitalirendikohustuste võtmist ja tagasimaksmist.

Tunnus	Eelarveosa	2022*	2023	Muutus
	Finantseerimistegevus	7 189 000	4 817 570	-33,0%
20	Kohustuste võtmine	8 399 000	6 100 000	-27,4%
25	Kohustuste tasumine	-1 210 000	-1 282 430	6,0%

* Põlva Vallavolikogu 28.01.2022 määrus nr 1 "Põlva valla 2022. aasta eelarve" Lisa 1

[Kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse](#) § 38 lõike 1 alusel võib kohaliku omavalitsuse üksus võtta laenu nii investeringuteks kui põhivara soetuseks antavaks sihtfinantseerimiseks. Sama seaduse § 38 lõike 3 alusel võivad vallavalitsus, kohaliku omavalitsuse üksuse ametiasutus ning ametiasustuse hallatav asutus sõlmida lepingu, millega kaasneb väljaminek tulevastel eelarveaastatel ja millega ei ole arvestatud eelarvestraategias, ainult volikogu loal.

Põlva Vallavalitsus peab vältimatuks vajaduseks korraldada 2023. aastal riigihange 8 sõiduki soetamiseks ning planeerib kapitalirendikohustuse võtmist kuni 250 000 eurot eelarveaastateks 2023-2028. Uued sõidukid on vajalikud sotsiaalvaldkonna töötajate igapäevaste tööülesannete täitmiseks, senised üle 10 aasta vanused sõidukid on amortiseerunud ning nõuavad kulukaid remondi- ja hooldustöid.

2023. aastal on pikaajaliste laenude tagasimakseid vastavalt sõlmitud lepingutele 1,28 miljonit eurot. Investeringute katteks on prognoositud võtta pikaajalist laenu kuni 6,1 miljonit eurot, laenu kasutamisel kujuneb Põlva valla netovõlakooormuseks 58,5%.

5. Likviidsete varade muutuse eelarveosa

Likviidseteks varadeks on raha ja pangakontodel olevad vahendid. Likviidsete varade saldo suurenemine kajastatakse vastavas eelarveosas plussiga, saldo vähenemine kajastatakse miinusega.

Tunnus	Eelarveosa	2022*	2023
	Likviidsete varade muutus	-2 447 269	-1 762 390

* Põlva Vallavolikogu 28.01.2022 määrus nr 1 "Põlva valla 2022. aasta eelarve" Lisa 1

Eeldusel, et hoolekandeesutuse hoonetes energiatõhususe ja taastuvenergia edendamise (Kliima.2.1.1) projektide sihtfinantseerimine laekub 2022. aastal, eelarvestatakse 2022. aasta likviidsete varade jäägiks 2 700 162 eurot. Likviidsete varade muutus -1,76 miljonit eurot võimaldab planeerida 2023. aasta lõpu raha jääki, mis oleks kõigi kavandatud tegevuste elluviimisel 937 772 eurot.

Vallavalitsus soovib rahavoogude juhtimise eesmärgil kasutada eelarveaasta kestel kassalaenu vastavalt vajadusele kuni 1 000 000 eurot. Arvelduskrediit aitab tagada suurte investeringuobjektide ehituse ajal vajalikud käibevahendid seniks, kuni investeringutoetuse andja maksab kuludokumentide alusel välja toetuse. Kassalaen tagastatakse hiljemalt eelarveaasta lõpuks.

Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu on kooskõlas kehtivate kordade ja seadusandlusega.

Määruse jõustumine

Määrus jõustub kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist, rakendatakse alates 1. jaanuarist 2023.

Eelnõu koostaja

Merle Sulaoja

finantsosakonna juhataja