



## PÕLVA VALLAVOLIKOGU MÄÄRUS

Põlva

19.06.2023 nr 1-4/34

### **Põlva Vallavolikogu 18. mai 2023. a määruse nr 1-2/7 "Väljaspool kodu osutatava üldhooldusteenuse korraldamise ja rahastamise kord" muutmine**

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 5, sotsiaalhoolekande seaduse § 14 lõigete 1 ja 2 ning 2. jaotise alusel.

#### **§ 1. Määruse muutmine**

Põlva Vallavolikogu 18. mai 2023. a määruse nr 1-2/7 "Väljaspool kodu osutatava üldhooldusteenuse korraldamise ja rahastamise kord" § 7 lõige 3 tunnistatakse kehtetuks.

#### **§ 2. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist, rakendatakse alates 1. juulist 2023.

/allkirjastatud digitaalselt/

Georg Pelisaar  
volikogu esimees

# **Seletuskiri Põlva Vallavolikogu 19.06.2023 määruse eelnõu nr 1-4/34 "Põlva Vallavolikogu 18. mai 2023. a määruse nr 1-2/7 "Väljaspool kodu osutatava üldhooldusteenuse korraldamise ja rahastamise kord" muutmine" juurde**

## Sissejuhatus

Sissejuhatus ja eelnõu sisu

Kohaliku omavalitsuse seaduse § 22 lõike 1 punkti 5 kohaselt kuulub volikogu ainupädevusse toetuste andmise ja valla või linnaeelarvest finantseeritavate teenuste osutamise korra kehtestamine.

Sotsiaalhoolekande seaduse (edaspidi SHS) § 14 lõike 1 alusel kehtestab kohaliku omavalitsuse üksus sotsiaalhoolekandelise abi andmise korra, mis peab sisaldama vähemalt sotsiaalteenuste ja -toetuste kirjeldust ja rahastamist ning nende taotlemise tingimusi ja korda. § 20<sup>1</sup> kirjeldab teenuse rahastamist.

## Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

SKA KOV nõustamistalituse juriidiliste nõustajate arvamuse kohaselt ei ole vajalik lisaks haldusaktile (sh korraldusele) sõlmida mitmepoolset hoolduslepingut, kuivõrd vajalikud kokkulepped kliendiga on võimalik välja tuua ja reguleerida ära haldusaktis endas.

SKA KOV nõustamistalituse juriidiliste nõustajad põhistavad oma arvamust järgmiselt.

Haldusakt (korraldus) on administratsiooni toimingute õiguslik vorm ning valitsus haldusakti (korralduse) andmisega juba reguleerib õigussuhte. Seega puudub vajadus lisaks haldusaktile sama õigussuhte reguleerimine täiendavalt hoolduslepinguga. Pigem tekitab haldusakti kõrvale hoolduslepingu vormistamine arusaamatust – mis õigused ja kohustused siis õigussuhtes kehtivad ning kas haldusaktist või hoolduslepingust tulenevad õigused ja kohustused on üksteist välistavad või täiendavad.

Samuti on õiguskantsler oma 15.01.2021.a. seisukohas selgitanud haldusakti ja lepingu sõlmimist. Seisukohas on kirjeldatud, et pärast inimese abivajaduse väljaselgitamist peab kohalik omavalitsus tegema otsuse, kas ning millist abi on inimesel õigus kohalikul omavalitsuselt saada (SÜS § 23, SHS § 15). Üldhooldusteenuse osutamiseks peab kohalik omavalitsus koostöös teenust saava inimese ja teenuseosutajaga koostama haldusakti või halduslepingu (SHS § 21 lg 1). Sotsiaalteenuse osutamise haldusaktis ja halduslepingus peab olema märgitud vähemalt inimese taotluse kokkuvõte (kui hüvitise andmiseks on esitatud taotlus), sotsiaalteenuse osutamise tähtajad, tingimused ja kord ning muud seaduses sätestatud andmed (SÜS § 26 lg 1). Haldusakti ja halduslepingu sisu kohustuslikud elemendid on reguleeritud eelkõige haldusmenetluse seaduses (vt § 54 jj, § 95 jj). Antud seisukoht tulenes, aga kaasusest, kus valla, hooldekodu ja avaldaja vahel on sõlmitud haldusleping. Seisukohast tulenevalt jäi õiguskantslerile arusaamatuks, miks vallavalitsus andis pärast halduslepingu sõlmimist veel korralduse avaldajale üldhooldusteenuse osutamise kohta. See korraldus ei anna halduslepingule midagi juurde. Halduslepingu sõlmimisel on oluline jõuda selle tingimustes kokkuleppele ja anda esitatud pakkumusele nõusolek.

Lähtudes SKA KOV nõustamistalituse juriidiliste nõustajate eeltoodud arvamusest tuleb muuta Põlva Vallavolikogu 18. mai 2023. a määruse nr 1-2/7 "Väljaspool kodu osutatava üldhooldusteenuse korraldamise ja rahastamise kord" selliselt, et § 7 lõige 3 tunnistatakse kehtetuks. Eelviidatud sätte lõige 3 nägi ette, et teenusele suunamise ja rahastamise kohta sõlmitakse vallavalitsuse, teenuseosutaja ja teenuse saaja vahel leping.

## Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega.

## Määruse mõjud

Määruse vastuvõtmine võimaldab teostada hooldereformi esimene etapp (2023. a tegevused) märkimisväärselt väiksema halduskoormusega.

Rakendamisega seotud tegevused, kulud/tulud

Määruse rakendamine ei nõua täiendavaid rahalisi kulutusi.

Eelnõu koostamine, huvirühmade kaasamine

Eelnõu on Põlva Vallavalitsuse poolt heaks kiidetud 20.06.2023 ja edastatud menetlemiseks Põlva Vallavolikogule.

Korralduse jaotuskava ja ülesannete andmine

Avaldamiseks Riigi Teatajale

Delta kaudu teadmiseks: finantsosakond, sotsiaalosakond

Eelnõu koostaja

Jüri Kõre

sotsiaalosakonna juhataja